**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг»**

**Тюменская область**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Тюменской области.**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2014-2015 году на региональном уровне были приняты:

- Закон Тюменской области от 02.12.2014 N 108 «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»

- Закон Тюменской области от 23.10.2014 N 88 «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Тюменской области»

а так же 12 постановлений и 1 распоряжение Правительства Тюменской области, 9 приказов Департамента социального развития:

1. Постановление Правительства Тюменской области от 03.10.2014 N 510-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области»

2. Постановление Правительства Тюменской области от 02.10.2014 N 506-п «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Тюменской области в связи с реализацией полномочий Тюменской области в сфере социального обслуживания»

3. Постановление Правительства Тюменской области от 02.10.2014 N 507-п «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг в Тюменской области и порядка ее взимания»

4. Постановление Правительства Тюменской области от 02.10.2014 N 508-п «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в сети «Интернет»

5. Постановление Правительства Тюменской области 02.10.2014 N 509-п «О порядке направления граждан из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием»

6. Постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 N 485-п "Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Тюменской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения"

7. Постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 N 487-п «Об утверждении перечня иных обстоятельств, при наличии которых гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании»

8. Постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 N 486-п "Об утверждении порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)"

9. Постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2014 N 470-п «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг»

10. Постановление Правительства Тюменской области от 25.08.2014 N 452-п «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Тюменской области»

11. Постановление Правительства Тюменской области от 04.08.2014 N 424-п «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Тюменской области»

12. Постановление Правительства Тюменской области от 28.07.2014 N 405-п "Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области"

13. Распоряжение Департамента социального развития Тюменской области от 24.08.2015 N 12-р «Об утверждении и внедрении административного регламента исполнения Департаментом социального развития Тюменской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»

14. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 30.12.2015 № 680-п «Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые получателям социальных услуг, на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»

15. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 24.07.2015 N 305-п «Об утверждении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»

16. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 29.09.2014 N 386-п «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Тюменской области»

17. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 25.09.2014 N 382-п «Об утверждении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»

18. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 18.09.2014 N 370-п «Об утверждении Порядка расходования организациями социального обслуживания Тюменской области средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг»

19. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 29.08.2014 N 327-п «Об утверждении Типового положения о попечительском совете организации социального обслуживания»

20. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 07.08.2014 N 303-п «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной, полустационарной форме социального обслуживания»

21. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 07.08.2014 № 304-п «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной, полустационарной форме социального обслуживания»

22. Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 07.08.2014 N 305-п «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений получателей социальных услуг в стационарной, полустационарной формах социального обслуживания».

Кроме того, Распоряжением Правительства Тюменской области от 31 октября 2014 г. № 1947-рп был утвержден План информационно-разъяснительной работы среди граждан, получателей социальных услуг, поставщиков социальных услуг о порядке и условиях предоставления социальных услуг с 1 января 2015 года, в который вошли следующие мероприятия:

- организация встреч (семинаров) с руководителями общественных организаций с целью разъяснения положений Федерального закона и принятых в рамках его исполнения нормативных правовых актов и мер, принимаемых в целях подготовки к реализации Федерального закона

- распространение необходимых для информирования населения справочных, методических и иных материалов, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

- консультирование граждан в режиме онлайн по интересующим их социальным проблемам

- организация работы по разъяснению законодательства о правах и обязанностях получателей и поставщиков социальных услуг, их взаимодействия в рамках предоставления социальных услуг и др.

 По данным, опубликованным на официальном сайте Департамента социального развития Тюменской области, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошла 51 организация, из них 1 коммерческая организация и 3 СО НКО:

- Автономная некоммерческая организация "Центр реализации социальных и благотворительных проектов "Сестры милосердия"

- Тюменская городская общественная организация инвалидов по онкологическому заболеванию "ЗАБОТА"

- Тюменская областная общественная организация "Будущее начинается сейчас".

 В 2016 году для СО НКО объявлены конкурсы на получение субсидий из бюджета Тюменской области:

- Конкурс среди СОНКО на право получения субсидий по направлению «Профилактика асоциальных явлений, профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях"

- Конкурс в сфере молодежной политики среди детских и молодежных СОНКО на право получения субсидий по направлению «Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта"

- Конкурс среди СОНКО на право получения в 2016 году субсидий из бюджета Тюменской области по приоритетному направлению – деятельность в области физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности — «Развитие и пропаганда видов спорта региональными спортивными федерациями»

- Конкурс среди СО НКО на право получения в текущем финансовом году субсидий из бюджета Тюменской области по направлению «Развитие служб сопровождения инвалидов в целях содействия их трудоустройству с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций»

- Конкурс на право получения в текущем финансовом году субсидий из бюджета Тюменской области по направлению - деятельность в области культуры, а именно: Организация и проведение Всероссийского фестиваля актерской песни «Почти Belcanto».

**Поддержка СО НКО в Тюменской области**

Согласно Закону Тюменской области от 18.02.2016 № 2 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области» государственная поддержка СО НКО в регионе осуществляется в формах, установленных Федеральным законом "О некоммерческих организациях", а именно:

1. финансовая – предоставление грантов и субсидий;

2. имущественная – предоставление помещений на льготных условиях;

3. информационная;

4. консультационная;

5. поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

6. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по налогам и сборам;

7. осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**23 марта 2016 года** состоялось первое **заседание Координационного совета по вопросам развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области**. Губернатор Владимир Якушев отметил, что в настоящее время социально ориентированные некоммерческие организации готовы принимать более активное участие в развитии региона, их возможности необходимо использовать с максимальной пользой. Заместитель губернатора Ольга Кузнечевских проинформировала участников совета о том, что в регионе с ноября 2014 года формируется база данных СОНКО, на данный момент в нее включены более 400 организаций.

"Очевидно, что некоммерческие организации все активнее участвуют в решении многих социальных проблем, оказывают помощь семьям с детьми, ветеранам, пожилым людям, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, людям с ограниченными возможностями здоровья", - отметил Владимир Якушев.

Он подчеркнул, что благодаря участию НКО тяжелобольным детям оказывается содействие в получении высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе в зарубежных медицинских центрах в рамках проекта "Ключ к жизни". За счет открытия частных детских садов (тоже заслуга представителей некоммерческих организаций) решается проблема очередности в дошкольные учреждения. Глава региона также поблагодарил руководителей и членов ветеранских общественных организаций за участие в патриотическом воспитании молодежи, защите интересов пожилых людей.

На заседании было принято решение сосредоточить общие усилия на решении важных для развития деятельности СОНКО вопросов. Среди них – реализация образовательных программ для представителей некоммерческих организаций, оказание им консультативной и организационной помощи. Все это поможет в достижении стратегической цели – расширении доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере.

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Тюменской области**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Закон Тюменской области от 13 января 2001 года №244 «О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области»
2. Постановление Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года N 664-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области "Основные направления развития отрасли "Социальная политика" до 2020 года»
3. Постановление Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года N 667-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области "Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики" до 2020 года»
4. Постановление Правительства Тюменской области от 30 декабря 2014 года N 700-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области "Антинаркотическая программа" до 2020 года»

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Правительства Тюменской области от 04.03.2013 "Об утверждении регионального плана мероприятий ("Дорожной карты" "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения" на 2013-2018 годы)

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Закон Тюменской области от 02.12.2014 N 108 «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»
2. Постановление Правительства Тюменской области от 03.10.2014 N 510-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области»
3. Постановление Правительства Тюменской области от 02.10.2014 N 508-п «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в сети «Интернет»
4. Постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 N 486-п "Об утверждении порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)"
5. Постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2014 N 470-п «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг»
6. Постановление Правительства Тюменской области от 25.08.2014 N 452-п «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Тюменской области»

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Правительства Тюменской области от 26 мая 2008 г. №139-п "Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по проведению социально-культурных мероприятий для работников образования и науки, здравоохранения, культуры"
2. Постановление Правительства Тюменской области от 20 октября 2008г. № 307-п «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме субсидий национально-культурным автономиям, иным общественным объединениям на реализацию общественно полезных (значимых) программ (мероприятий), религиозным организациям на реализацию общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий»
3. Постановление Правительства Тюменской области от 24 ноября 2009 г. №339-п "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям"
4. Постановление Правительства Тюменской области от 17 октября 2011 г. №363-п "Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Тюменской области социально ориентированным некоммерческим организациям"

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Тюменской области от 18.02.2016 № 2 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области»
2. Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 315 «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области»
3. Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Тюменской области «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» до 2020 года»
4. Распоряжение Правительства Тюменской области от 08.12.2015 N 1866-рп "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Формирование системы развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области"
5. Постановление Правительства Тюменской области от 24.11.2008 № 334-п «О порядке принятия решения о передаче в аренду государственного имущества Тюменской области»
6. Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 307 «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области»