**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг»**

**Омская область**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Омской области**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2014 году на региональном уровне были приняты (на основании данных, опубликованных на официальном сайте Министерства труда и социального развития Омской области [www.omskmintrud.ru](http://www.omskmintrud.ru), в разделе «Реализация 442-ФЗ»):

1. Постановление Правительства Омской области от 12 марта 2014 года № 39-п "Об отдельных мерах социальной поддержки населения Омской области"
2. Постановление Правительства Омской области от 24 декабря 2014 года № 361-п "О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг"
3. Постановление Правительства Омской области от 24 декабря 2014 года № 359-п "О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг"
4. Приказ Министерства труда и социального развития Омской области от 11 декабря 2014 года № 183-п "Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Омской области"
5. Приказ Министерства труда и социального развития Омской области от 8 декабря 2014 года № 177-п "О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг омской области и регистра получателей социальных услуг омской области"

Кроме того, Распоряжением Министерства труда и социального развития Омской области от 28 октября 2014 г. №730-р был утвержден План проведения информационно-разъяснительной работы по реализации положений Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

По данным, опубликованным на официальном сайте Министерства труда и социального развития Омской области, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 75 организаций, из них 4 СО НКО:

- Некоммерческое партнерство «Содействие социальному развитию и помощи людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации «Надежда есть»

- Омская региональная общественная организация «Дом надежды»

- Межрегиональная благотворительная общественная организация по социальной адаптации граждан «Покров»

- Автономная некоммерческая организация «Духовно-патриотический спортивно-оздоровительный центр «Застава Ермака».

Из Отчета о проведении опроса "Социально ориентированные некоммерческие организации как поставщики социальных услуг", опубликованном на официальном сайте Министерства труда и социального развития Омской области:

«Министерством труда и социального развития Омской области в июне 2014 года был проведен опрос "Социально ориентированные некоммерческие организации как поставщики социальных услуг". Объектом исследования являлись социально ориентированные некоммерческие организации. Опрос был направлен на изучение готовности некоммерческих организаций к принятию на себя части государственных функций по оказанию социальных услуг. Всего было обследовано 24 некоммерческие организации. Данный опрос показал, что идее разгосударствления рынка социальных услуг за счет привлечения организаций гражданского общества препятствует финансовая несостоятельность большинства некоммерческих организаций. Вместе с тем положительным является тот факт, что многие респонденты пытаются выйти на рынок социальных услуг. К числу проблем, которые сдерживают выход некоммерческого сектора на рынок социальных услуг можно отнести и кадровые проблемы. Сегодня остается нерешенным вопрос, какими силами некоммерческая организация будет предоставлять социальные услуги.

Исходя из перечисленных проблем, среди приоритетных направлений по развитию потенциала некоммерческих организаций как поставщиков социальных услуг можно выделить усиление внимания к построению системы гражданского образования, обучению некоммерческих организаций навыкам эффективного менеджмента».

**Поддержка СО НКО в Омской области**

На основании Постановления Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 256-п "Об утверждении государственной программы Омской области "Социальная поддержка населения" Подпрограммой 5 "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Омской области" предусмотрены следующие формы поддержки СО НКО:

1. оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания населения Омской области, реализации социально значимых проектов (программ)

2. предоставление информационной и консультационной поддержки некоммерческим организациям, оказание содействия некоммерческим организациям в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации дополнительного профессионального образования работников и добровольцев некоммерческих организаций.

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного участия некоммерческих организаций в социально-экономическом развитии Омской области

Уполномоченным органом исполнительной власти Омской области по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и осуществления взаимодействия с Минэкономразвития России по вопросам использования субсидии определено Министерство труда и социального развития Омской области.

По данным, опубликованным на официальном сайте Правительства Омской области (http://omskportal.ru):

«В 2015 году Министерством труда и социального развития Омской области предоставлены субсидии 70 социально ориентированным НКО.

На очередном заседании коллегии Министерства труда и социального развития в декабре 2015 года был рассмотрен вопрос о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), осуществляющих деятельность на территории региона.

Отмечалось, что в регионе постоянно расширяются сферы взаимодействия с общественными организациями, проводится работа по повышению эффективности и открытости государственной поддержки некоммерческих организаций. В 2015 году были внесены изменения в Кодекс Омской области о социальной защите и расширен круг НКО, которые могут получить поддержку. "Добавлены три новых направления деятельности СО НКО:

- информационно-методическое и ресурсное сопровождение деятельности СОНКО, осуществляющих деятельность на территории Омской области;

- проведение оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования;

- социальная адаптация и восстановление социального статуса лиц без определенного места жительства и занятий и лиц, освобожденных из мест лишения свободы",- отметила заместитель Министра труда и социального развития Омской области Елена Шипилова.

Круг НКО, сотрудничающих с Минтрудом, ежегодно расширяется. Так, если в 2012 году государственная поддержка оказывалась 8 организациям, в 2013 году – 27, в 2014 году – уже 47, а в 2015 году – 70 организациям. То есть, за 3 последних года число НКО, получивших государственную поддержку, увеличилось в 2,5 раза.

Государственная поддержка НКО оказывается на федеральном (конкурсные отборы, проводимые в целях предоставления субсидий Министерством экономического развития Российской Федерации, а также различными внебюджетными фондами), региональном и муниципальном уровнях.

В 2015 году Министерством труда и социального развития Омской области было проведено 6 конкурсных отборов среди некоммерческих организаций для предоставления субсидий из областного бюджета. По их результатам Минтрудом заключено 141 соглашение о предоставлении субсидий на общую сумму 46,5 млн. руб. Субсидии из областного бюджета получили НКО из 24 районов области.

В результате реализации проектов НКО в рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне были проведены торжественные мероприятия, отреставрированы памятные сооружения и выпущены книжные издания, организовано 10 компьютерных классов для пожилых и инвалидов; проведено обучение 24 незрячих работе с GPS – навигацией и многое другое.

В Омском регионе социально ориентированных некоммерческих организаций насчитывается более 400. Сфера их интересов разнообразна: среди них есть организации ветеранов и пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, НКО, которые занимающиеся поддержкой семьи, материнства, отцовства и детства, реабилитацией наркозависимых граждан и лиц без определенного места жительства».

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Омской области**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Указ Губернатора Омской области от 24 июня 2013 года № 93 "О Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года"
2. Постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 256-п "Об утверждении государственной программы Омской области "Социальная поддержка населения"
3. Постановление Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 261-п "Об утверждении государственной программы Омской области "Доступная среда"
4. Закон Омской области от 26.02.2015 N 1720-ОЗ "О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы"
5. Постановление Правительства Омской области от 12 марта 2014 № 41-п "Об организации деятельности по профессиональной ориентации и психологической поддержке населения на территории Омской области"
6. Указ Губернатора Омской области от 2 августа 2012 г. № 71 "О Совете по делам ветеранов"
7. Указ Губернатора Омской области от 31 августа 2009 г. № 104 "О Совете по делам инвалидов при Губернаторе Омской области"

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Правительства Омской области от 27 февраля 2013 года n 17-рп «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Омской области»
2. Распоряжение Правительства Омской области от 10.04.2013 N 46-рп «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Омской области (2013 - 2018 годы)"
3. Распоряжение Правительства Омской области от 12.02.2015 N 15-рп "Об утверждении плана мероприятий на 2015 - 2018 годы по реализации в Омской области первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года"

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Постановление Правительства Омской области от 24 декабря 2014 года № 361-п "О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг"

2. Приказ Министерства труда и социального развития Омской области от 8 декабря 2014 года № 177-п "О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг омской области и регистра получателей социальных услуг омской области"

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Правительства Омской области от 12.02.2014 N 25-п "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2014 - 2020 годах субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями"
2. Постановление Правительства Омской области от 13.03.2013 N 43-п "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере"

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Омской области от 04.07.2008 N 1061-ОЗ "Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан"
2. Постановление Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 256-п "Об утверждении государственной программы Омской области "Социальная поддержка населения" Подпрограмма 5 "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Омской области"
3. Указ Губернатора Омской области от 23.05.2008 N 56 "Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Омской области"
4. Постановление Правительства Омской области от 02.07.2008 N 110-п "О некоторых вопросах совершения сделок с имуществом, находящимся в собственности Омской области"
5. Постановление Правительства Омской области от 08.12.2010 N 243-п "Об особенностях аренды объектов, находящихся в собственности Омской области"