**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг»**

**Кемеровская область**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Кемеровской области**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2014 году на региональном уровне были приняты:

- Закон Кемеровской области от 21.07.2014 N 76-ОЗ "О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере социального обслуживания граждан

- Закон Кемеровской области от 17.11.2014 № 104-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Кемеровской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения»

- Закон Кемеровской области от 18.12.2014 № 121-ОЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»

- Закон Кемеровской области от 13.11.2014 № 101-ОЗ «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно».

Помимо данных законов приняты еще 26 подзаконных нормативно-правовых актов области (14 постановлений Коллегии Администрации Кемеровской области и 12 приказов Департамента социальной защиты населения Кемеровской области):

1. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 02.10.2014 № 396 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»
2. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.09.2014 № 344 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 15.05.2009 № 210 «Об утверждении Положения о департаменте социальной защиты населения Кемеровской области»
3. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 12.08.2014 № 319 «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Кемеровской области»
4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.09.2014 № 362 «Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»
5. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.12.2014 № 506 «Об обстоятельствах, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании»
6. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.12.2014 № 509 «Об утверждении порядка приема на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием граждан из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию»
7. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.09.2014 № 379 «Об утверждении порядка выплаты и определения размера компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), стоимости социальных услуг, предоставленных гражданам в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг»
8. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 514 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»
9. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 515 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг на дому, в полустационарной форме социального обслуживания и срочных социальных услуг»
10. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 516 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Кемеровской области в связи с реализацией полномочий Кемеровской области в сфере социального обслуживания»
11. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 517 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»
12. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 27.11.2014 № 470 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Кемеровской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения»
13. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.11.2014 № 475 «Об утверждении перечня должностных лиц департамента социальной защиты населения Кемеровской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»
14. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2014 № 530 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Коллегии Администрации Кемеровской области»
15. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 09.02.15 № 23 Об утверждении административного регламента исполнения департаментом социальной защиты населения Кемеровской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
16. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 12.12.2014 № 196 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений в организациях социального обслуживания Кемеровской области, осуществляющих стационарное социальное обслуживание»
17. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 15.08.2014 № 106 «Об установлении Порядка расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг организациями социального обслуживания Кемеровской области»
18. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 22.10.2014 «№ 159 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Кемеровской области, осуществляющих стационарное социальное обслуживание»
19. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 24.11.2014 № 175 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений в организациях социального обслуживания Кемеровской области, осуществляющих полустационарное социальное обслуживание»
20. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 24.11.2014 № 176 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Кемеровской области, осуществляющих полустационарное социальное обслуживание»
21. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 26.11.2014 № 178 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Кемеровской области, осуществляющих стационарное обслуживание»
22. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 29.10.2014 № 160 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания Кемеровской области, осуществляющих полустационарное обслуживание»
23. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 29.10.2014 № 161 «Об утверждении норм питания в организации социального обслуживания Кемеровской области, осуществляющей полустационарное обслуживание»
24. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 29.10.2014 № 162 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания Кемеровской области, осуществляющих стационарное обслуживание»
25. Приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 29.12.2014 № 207 «О внесении изменений в приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 08.07.2013 № 84 «О создании общественного совета по формированию независимой системы оценки качества работы государственных учреждений социального обслуживания населения Кемеровской области»

 Кроме того, Приказом Департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 20.10.2014 № 154 был утвержден План проведения информационно-разъяснительной работы по реализации положений Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Согласно данному плану для некоммерческих организаций, осуществляющими социальные проекты поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будут проводиться разъяснительные работы по положениям нового Федерального закона о социальном обслуживании.

По данным, опубликованным на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Кемеровской области, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 127 организаций, из них 1 НКО:

- Автономная некоммерческая организация «Центр социальной защиты и поддержки пожилых людей».

**Поддержка СО НКО в Кемеровской области**

На основании Закона Кемеровской области от 05 апреля 2011 года № 30-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Кемеровской области с некоммерческими организациями» в области осуществляются следующие формы поддержки СОНКО:

1. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по налогам и сборам
2. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по аренде имущества, являющегося государственной собственностью Кемеровской области
3. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям имущества, находящегося в государственной собственности Кемеровской области, в безвозмездное пользование на период выполнения заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд при реализации государственных программ Кемеровской области, принятых в сфере социально значимых проблем населения Кемеровской области, либо реализации социально значимых программ (проектов) некоммерческих организаций за счет средств областного бюджета
4. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям

субсидий

1. предоставление поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения

квалификации работников и добровольцев социально ориентированных

некоммерческих организаций

1. оказание информационной поддержки некоммерческим организациям путем создания региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования.

Из Отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (Кемеровская область) за 2015 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Приоритетные направления, для осуществления мероприятий по которым социально ориентированным некоммерческим организациям оказана финансовая поддержка из бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном году, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета | Общий объем финансовой поддержки(руб.) | Из них на конкурсной основе |
| всего (руб.) | за счет субсидии из федерального бюджета (руб.) |
| 1 | Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства  | 88963 | 88963 | 88963 |
| 2 | Повышение качества жизни людей пожилого возраста | 840000 | 840000 | 840000 |
| 3 | Социальная адаптация инвалидов и их семей | 2035000 | 2035000 | 840000 |
| 4 | Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ | 295000 | 295000 | 0 |
| 5 | Обеспечение прав потребителей коммунальных и жилищных услуг | 196037 | 196037 | 196037 |
| 6 | Патриотическое воспитание молодежи | 840000 | 840000 | 840000 |
| 7 | Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Развитие межнационального сотрудничества | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Содействие повышению мобильности трудовых ресурсов | 0 | 0 | 0 |
| Итого: | 4295000 | 4295000 | 2805000 |

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Кемеровской области**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 468 «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка населения Кузбасса» на 2014-2017 годы»
2. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.09.2013 N 376 "Об утверждении государственной программы Кемеровской области "Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса" на 2014 - 2018 годы"
3. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.09.2013 N 375 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области "Обеспечение безопасности населения Кузбасса» на 2014 - 2018 годы»
4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области № 602 от 26.12.2013 «Об утверждении комплексной региональной социальной программы «Повышение качества жизни пожилых людей в Кемеровской области» на 2014-2018 годы»

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.03.2013 N 249-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Кемеровской области на 2013 - 2018 годы"
2. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.03.2016 N 79-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Кемеровской области на 2016 - 2018 годы"
3. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.04.2014 N 253-р "Об утверждении плана мероприятий Кемеровской области по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
4. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.02.2013 N 181-р "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения Кемеровской области"
5. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.02.2013 N 178-р "Об утверждении плана мероприятий (региональной "дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы Кемеровской области, направленные на повышение эффективности сферы культуры"

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Закон Кемеровской области от 21.07.2014 N 76-ОЗ "О разграничении полномочий между органами государственной власти Кемеровской области в сфере социального обслуживания граждан
2. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 02.10.2014 № 396 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»
3. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.09.2014 № 362 «Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»
4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.09.2014 № 379 «Об утверждении порядка выплаты и определения размера компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), стоимости социальных услуг, предоставленных гражданам в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг»
5. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 516 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Кемеровской области в связи с реализацией полномочий Кемеровской области в сфере социального обслуживания»
6. Приказ Департамента социальной защиты населения Кемеровской области от «24» июля № 104 «Об утверждении Административного регламента Департамента социальной защиты населения Кемеровской областипо исполнению государственной функции «Ведение реестра поставщиков социальных услуг Кемеровской области и регистра получателей социальных услуг Кемеровской области»

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.05.2013 № 198 "Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям для финансирования социально значимых программ (проектов)"
2. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.12.2015 N 426 "Об утверждении Порядка выделения субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям для создания рабочих мест для наркозависимых лиц, проходящих социальную реабилитацию и ресоциализацию в негосударственных реабилитационных организациях"
3. Закон Кемеровской области от 08.12.2015 N 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (принят Советом народных депутатов Кемеровской области 03.12.2015)

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Кемеровской области от 05 апреля 2011 г. № 30-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Кемеровской области с некоммерческими организациями"
2. Постановление Совета народных депутатов Кемеровской области от 29 января 2014 г. № 210 "О взаимодействии Совета народных депутатов Кемеровской области с некоммерческими общественными и иными организациями"
3. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 21 февраля 2014 г. № 74 "О размере арендной платы при заключении договоров аренды государственного имущества Кемеровской области для социально ориентированных некоммерческих организаций"
4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.12.2014 N 498 "Об утверждении Положения о департаменте инвестиций и стратегического развития Кемеровской области»
5. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.05.2014 N 197 "О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки"
6. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2013 N 635 "О департаменте контрактной системы Кемеровской области и наделении его полномочиями"