г. Кемерово, 27 февраля 2018 г.

«Разработка муниципальных целевых программ поддержки социально- ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО)»

Малицкая Е.П.,

президент МОФ «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» (МОФ СЦПОИ, г. Новосибирск)



Семинар практикум проводится Кемеровской региональной общественной организацией «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив» в рамках проекта «Потенциал НКО на развитие Кузбасса» реализуемого с использованием Гранта Президента России на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов, при поддержке департамента инвестиций и стратегического развития Кемеровской области и Общественной палаты Кемеровской области

Основные сферы поддержки СО НКО – на местном уровне

Развитие СО НКО как гражданских институтов Развитие производства услуг в социальной сфере

Развитие общественного участия, в т.ч. в качестве управления МСУ

Развитие местного самоуправления, в том числе территориальног о общественного самоуправления

История вопроса

Концепция по развитию благотворительности и добровольчества, которая была принята в 2009 году Бюджетный кодекс (БК РФ) - статьи 78, 78.1.; ФЗ №40 от 05.04.2010, который внес изменения в:

- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ;
- Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Кто такие социально ориентированные НКО

К социально ориентированным НКО относятся организации, созданные в формах, предусмотренных ФЗ № 7 «О некоммерческих организациях» (за исключением госкорпораций, государственных компаний и общественных объединений, являющихся политическими партиями), которые занимаются решением социальных проблем и развитием гражданского общества (п. 2.1), а также деятельностью, предусмотренной ст. 31.1 ФЗ № 7.

СО НКО на муниципальном уровне

- Субъекты РФ и муниципальные образования могут законодательно устанавливать иные виды деятельности СО НКО, претендующих на поддержку из региональных и муниципальных бюджетов соответственно, если это не противоречит п. 2.1. ст. 2 ФЗ № 7.
- Если виды деятельности, которые отражены в уставе НКО и которыми она занимается на практике, не поименованы в законе, но относятся к решению социальных проблем и/или развитию гражданского общества, то такая организация вправе считать себя социально ориентированной. В настоящее время никакого иного подтверждения этого статуса (в том числе нахождения организации в каком-либо реестре) не требуется.

Реестры

- Реестры социально ориентированных НКО получателей поддержки предусмотрены ст. 31.2 ФЗ № 7. Они должны содержать информацию только о тех социально ориентированных НКО, которые получают поддержку от власти. Информация, содержащаяся в таких реестрах, открыта для всеобщего ознакомления.
- Реестры поставщики социальных услуг формируется в субъекте Российской Федерации
- Реестры исполнителей общественно полезных услуг (ИОПУ)(сейчас формируются на региональном уровне)

4

СО НКО – объекты поддержки

Объектом муниципальной поддержки являются НКО, созданные в предусмотренных формах, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, а также виды деятельности,

- а) предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»,
- б) законодательством субъекта РФ и
- в) определенные муниципальным правовым актом и/или программой поддержки СО НКО

Методические материалы по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (утв. Мин. экономического развития РФ) ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОНКО, ПОДЛЕЖАЩИХ ПОДДЕРЖКЕ

- 1. Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства
- 2. Повышение качества жизни людей пожилого возраста
- 3. Социальная адаптация инвалидов и их семей
- 4. Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, краеведческой и экологической деятельности детей и молодежи
- 5. Развитие межнационального сотрудничества

6. Иные направления деятельности социально ориентированных НКО

- а) социальная поддержка и защита граждан
- б) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, катастроф, предотвращению несчастных случаев
- в) благотворительная деятельность, а содействие благотворительности и добровольчеству
- г) охрана окружающей среды и защита животных
- д) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений
- е) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и НКО, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданин
- ж) профилактика социально опасных форм поведения граждан
- з) производство услуг в социальной сфере
- и) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения 6 морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта

Обзор последних законодательных изменений

Правительства №7132013-2014, Постановление

- **Добавились** приоритетные направления поддержки СО НКО:
 - сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий
 - формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению
 - профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях

2014-2016, ФЗ

- В группу социально ориентированных добавлены НКО, осуществляющие следующие виды деятельности:
 - деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан РФ
 - формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению
- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ
- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ
- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;
- увековечение памяти жертв политических репрессий.

Компетенция ОМСУ в части поддержки СО НКО

компетенция Омо в части поддержки со пко			
Полномочия по поддержке СО НКО			
Оказание поддержки СО НКО в иных формах за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов	ч. 4 ст. ст. 31.2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ	Передача во владение и (или) в пользование СО НКО муниципального имущества. Право утверждать перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц	ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ; ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ; ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ
Разработка и реализация муниципальных программ поддержки СО НКО с учетом местных социально- экономических, экологических, культурных и других особенностей	п. 1 ч. 3 ст. 31.3 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ		
		Создание муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и	ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ
Для признания некоммерческих организаций СО ОМСУ могут устанавливать наряду с предусмотренными другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем,	ч. 2 ст. ст. 31.2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ	обеспечения их функционирования	
		Прочие полномочия по поддержке НКО	
развитие гражданского общества Анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности	п. 2 ч. 3 ст. 31.3 ФЗ от 12.01.1996 №	Оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям	п. 11 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131- Ф3
СО НКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СО НКО	7-Ф3	Создание условий для	п. 6 - 7 ч. 1 ст. 16.1
Формирование и ведение муниципального реестра СО НКО - получателей поддержки Установление льгот на местном	ч. 1, ст. 31.2, п.2 ч.2 ст. 31 Ф3 от 12.01.1996 № 7-Ф3; п. 2 ч. 1 ст. 16 Ф3 от 06.10.2003 № 131-Ф3, ст.15 НК	осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий; оказание содействия национально-культурному развитию народов РФ и реализации	Федерального закона от 06.10.2003 № 131- Ф3
уровне СО НКО		мероприятий в сфере межнациональных отношений	8

Направления (формы) поддержки СО НКО

Финансовая

Имущественная (экономическая)

Налоговая

Образовательная

Информационная, организационная

Консультационная

Учет мнений при принятии решений в сфере поддержки

Формы поддержки СО НКО

- Органы федеральной, региональной власти и МСУ наделены полномочиями поддерживать социально ориентированные НКО. Формы такой поддержки определены ст. 31.3 №7-Ф3:
 - 1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
 - 2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
 - 3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
 - 4) предоставление юридическим лицам и физическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Формы поддержки СО НКО

- Дополнительно для исполнителей общественно полезных услуг
 - 5) получение во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества;
 - 6) использование бесплатного эфирного времени на государственных и муниципальных теле— и радиоканалах, бесплатной печатной площади в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях, а также на размещение своих информационных материалов некоммерческой организации в информационно— телекоммуникационной сети «Интернет»;
 - 7) организацию государственными органами и органами местного самоуправления курсов повышения квалификации и обучающих мероприятий для работников и добровольцев таких организаций
- За счет средств бюджетов региональной и местной власти допускается оказание поддержки социально ориентированным НКО в иных формах. Можно поддерживать как деятельность организации в целом, так и отдельные проекты – лучшие практики.

Нормативная правовая база (Федеральный уровень)

Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобрена распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2009 г. № 1054-р



«Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ:

разработать меры, направленные на содействие развитию благотворительной деятельности и добровольчества;

учитывать положения Концепции при подготовке региональных программ социально-экономического развития»

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» от 5 апреля 2010 г. № 40-Ф3



Предоставление полномочий субъектам РФ и муниципальным образованиям:

«оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству»

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713



Направления приоритетной поддержки СО НКО Конкурсный отбор для федерального финансирования региональных программ поддержки СО НКО и проектов СОНКО

- Определяет приоритетные направления поддержки Со НКО (в т.ч. в части финансирования муниципальных программ)
- Содержит критерии системной поддержки (например в части НПА, форм финансовой поддержки и т.п.)
- Содержит требования к сбору статистических и мониторинговых данных о состоянии СО НКО

Методические рекомендации, разрабатываемые в соответствии с мероприятиями программы содержат рекомендуемые решения по формам и мерам поддержки ,в т.ч. на муниципальном уровне

Обучение муниципальных служащих в рамках государственных программ поддержки СО НКО

Влияние государственных программ на направления и содержания поддержки СО НКО на местном уровне

Что такое благотворительная деятельность

Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.



ФЗ от 05.02.2018 N 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»

Ф3 от 11.08.95 № 135-Ф3

«О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДОБРОВОЛЬЧЕСТВЕ (ВОЛОНТЕРСТВЕ)»



Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в благотворительных целях

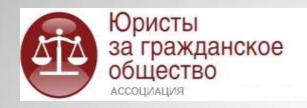
Участниками добровольческой (волонтерской) деятельности являются добровольцы (волонтеры), организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческие (волонтерские) организации."



- Добровольцы (волонтеры) физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в благотворительных целях или в иных общественно полезных целях;
- Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности некоммерческие организации и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляют руководство их деятельностью.



Добровольческая (волонтерская) организация - некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, общественного учреждения, религиозной организации, ассоциации (союза), фонда или автономной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность благотворительных целях, привлекает на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляет руководство их деятельностью



- Статья 17.1. Права и обязанности добровольца (волонтера)
- Статья 17.2. Правовые условия осуществления организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями своей деятельности
- Статья 17.3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства)

Критерии оценки конкурсов региональных программ в части принятия и реализация регионами нормативных правовых актов по поддержке СО НКО

ОРИЕНТИР

Ранее утвержденные критерии:

- реализация механизма распределения **бюджетного финансирования оказания социальных услуг на конкурсной основе** путем предоставления бюджетных субсидий либо реализацию механизма закупок работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд
- предоставление СО НКО и организациям, предоставляющим им благотворительные пожертвования, налоговых льгот
- предоставление СО НКО **имущественной поддержки** в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование
- обеспечение **информационной поддержки** деятельности СО НКО в СМИ, а также посредством социальной рекламы
- формирование попечительских (общественных, наблюдательных) советов государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с обеспечением привлечения участия в их работе заинтересованных СО НКО
- проведение **общественной экспертизы** проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части деятельности СО НКО

Критерии оценки конкурсов региональных программ в части принятия и реализация регионами нормативных правовых актов по поддержке СО НКО

ОРИЕНТИР

Дополнительно утвержденные критерии оценки региональных программ в части принятия и реализация регионами следующих нормативных правовых актов по поддержке СО НКО

- формирование независимой системы оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих социальные услуги
- содействие органам местного самоуправления в разработке и реализации мер по поддержке СО НКО на территориях муниципальных

образований

- содействие развитию кадрового потенциала СО НКО, в том числе оказание им поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников
- осуществление анализа и оценки эффективности мер, направленных на развитие СО НКО в субъекте Российской Федерации, а также содействие указанной деятельности



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МСУ И НАСЕЛЕНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Правотворческая инициатива

Правотворческая инициатива в соответствии с 131-Ф3

Российская общественная инициатива

Обращения граждан в органы МСУ

Обращения граждан в органы местного самоуправления в соответствии с 131-Ф3

Направление жалоб в органы МСУ и организации по вопросу предоставления муниципальных услуг

Общественная экспертиза Оценка регулирующего воздействия (с 2015)

Публичные обсуждения НПА

Антикоррупцион ная экспертиза НПА Независимая экспертиза проекта административ ного регламента

Гражданский контроль

Гражданский контроль в соответствии с Законом "Об общественном контроле в Пермском крае" Независимая оценка качества работы организаций, оказывающих социальные услуги

Публичные обсуждения принимаемых решений

Публичные слушание по 131-Ф3 (в том числе по ген.плану)

Бюджетны й процесс Участия в публичных отчетах органов власти Общ. обсуждение закупок товаров на сумму свыше 1 млрд. Руб. Участие в формировани и стандартов мун. услуг и контроле за их исполнением

Участие в коллегиальных органах я

Общественные советы

Попечительские советы Экспертные, консультативные советы

Опрос

Опрос по 131-Ф3

Опрос с целью выявления оценки населением эффективности деятельности руководителей органов МСУ

Опрос с помощью специальных электронных площадок для обсуждения результатов деятельности и инициатив органа МСУ, сбора инициатив

Финансовая поддержка

- Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у негосударственных субъектов
- Предоставление негосударственным поставщикам субсидий из бюджетов на оказание услуг в социальной сфере
 - 💶 субсидии на реализацию социально значимых проектов (на основании конкурсного отбора);
 - 🛚 субсидии на оказание социальных услуг и работ;
 - субсидии на компенсацию издержек СО НКО, реализующим социально значимые проекты (возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) социальных услуг и работ);
- Развитие механизма целевой потребительской субсидии для оказания СО НКО услуг в социальной сфере
- Предоставление нецелевых потребительских субсидий гражданам, нуждающимся в определенных услугах в социальной сфере

Выделение бюджетных ассигнований социально ориентированным НКО может осуществляться в соответствии со следующими законодательными нормами:

- 1) статьями 69.1 и 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и принятым в развитие данных норм Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), как закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд;
- 2) статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) производителям товаров, работ, услуг;
- 3) статьей 69.1 и пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам.

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

- передача СО НКО муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);
- установление для СО НКО льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;
- предоставление СО НКО, работающим в определенной тематической сфере, помещений, закрепленных на праве оперативного управления за государственными или муниципальными учреждениями соответствующего профиля (дома культуры, библиотеки, досуговые центры, образовательные учреждения и т.д.), по договорам аренды и безвозмездного пользования.



Развитие инфраструктуры поддержки СО НКО на местном уровне

Цель инфраструктурной поддержки - уменьшение издержек СО НКО на получение информации, доступ к ресурсной поддержке, затрат на бухгалтерское, юридическое и иное сопровождение НКО. Развитие инфраструктурной поддержки включает:

- создание сети специализированных доступных и качественных услуг и сервисов для СО НКО: консультирование, информирование, методическая поддержка, клубная деятельность;
- развитие сети пунктов шаговой доступности для граждан и инициативных групп микрорайонная активность (помимо ОЦ, это могут быть иные организации социальной инфраструктуры (школы, библиотеки, учреждения дополнительного образования, а также ТОС или НКО);
- стимулирование деятельности тематических ассоциаций НКО;
- система поощрений (премий и т.п.) СО НКО за их вклад в развитие инфраструктуры и качественных сервисов для СО НКО.

Объектами инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций могут являться: ресурсные центры, обучающие центры для СО НКО, «бизнес»-инкубаторы, центры коворкинга (предоставления временных оборудованных рабочих мест) для специалистов и добровольцев СО НКО, консалтинговые организации, профсоюзы СО НКО и т.д.



Центральным объектом в инфраструктуре поддержки СО НКО является РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР как организация, предоставляющая наиболее комплексное сопровождение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

РЦ - организация или учреждение, выполняющие комплексные определенные функции и осуществляющие услуги в сфере поддержки СО НКО и инициативных групп, а также формирующие среду для их эффективного функционирования.

поддержки Инфраструктура

История вопроса

Указы Президента и Послания Президента РФ 2012-2015 г.г. сформулировали цели государственной политики в социальной сфере:

увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, в том числе посредством развития конкуренции за бюджетное финансирование в социальной сфере, независимой оценки качества услуг, внедрения инновационных социальных технологий, увеличения мер по профилактике и содействию выходу граждан из трудной жизненной ситуации

повышение качества государственного и муниципального управления

преодоление патерналистской модели общественного поведения

Результаты гос.политики повышение качества жизни повышение эффективности государственных расходов в социальной сфере повышение доверия населения к НКО и органам власти

Общие условия для передачи услуг в исполнение СОНКО

- 1. Готовность органов государственной власти и органов МСУ привлекать СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств.
- 2. Механизмы привлечения СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств.
- 3. Финансовые ресурсы для привлечения СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств.
- 4. СО НКО, готовые оказывать услуги в социальной сфере за счет бюджетных средств.

Готовность органов государственной власти и органов МСУ (1)

Федеральный уровень

- 1. Поручение Президента РФ от 08.12.2015 г. обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10 % средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов РФ и муниципальных образований.
- 2. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 2020 гг. (утвержден Поручением Правительства РФ от 23.05.2016 № 3468п-П44).
 - Реализация аналогичных региональных комплексных планов.
 - Формирование рейтинга субъектов РФ по реализации механизмов поддержки СО НКО, обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

- І. Реализация механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства
- 1.Темп роста количества социально ориентированных некоммерческих организаций на территории субъекта Российской Федерации по отношению к предыдущему году
- 2.Объем выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с применением некоммерческими организациями (за исключением государственных учреждений, муниципальных учреждений), созданными в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации для социально ориентированных некоммерческих организаций, за счет: пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, установленных законами субъектов Российской Федерации для указанных категорий налогоплательщиков в соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации; пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций, установленных законами субъектов Российской Федерации для указанных категорий налогоплательщиков в соответствии с пунктом 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации; налоговых льгот по налогу на имущество организаций, установленных законами субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации
- 3.Объем выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с применением организациями, осуществляющими пожертвования, за счет: пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, установленных законами субъектов Российской Федерации для указанных категорий налогоплательщиков в соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации;

пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций, установленных законами субъектов Российской Федерации для указанных категорий налогоплательщиков в соответствии с пунктом 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации;

30

- 4.Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации7
- 5.Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства в рамках муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации, утвердивших муниципальные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства?
- 6.Доля бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организацийв, включая центры инноваций социальной сферы (без учета ассигнований, предоставленных из федерального бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий), в общем объеме расходов субъекта Российской Федерации
- 7.Доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере_{9,10}

Перечень показателей утвержденных Правительством для расчета рейтинга субъектов РФ по поддержке СО НКО №1284-р

- ІІ. Обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере
- 8.Доля негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере 10,11
- 9. Доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере
- III. Внедрение конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере
- 10. Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций
- 11.Доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования
- 12.Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации

Перечень показателей утвержденных Правительством для расчета рейтинга субъектов РФ по поддержке СО НКО №1284-р

- II. Обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере
- 8.Доля негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере 10,11
- 9. Доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере
- III. Внедрение конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере
- 10.Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций
- 11.Доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования
- 12.Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации

Готовность органов государственной власти и органов МСУ (2)

- 3. Дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 08.06.2016 № 1144-р).
 - Соответствующие целевые показатели реализации например, доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций, участвующих в работе системы ОМС.
- 4. Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ (утвержден Распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 г. № 1738-р).
 - Реализация субъектами РФ и муниципальными образованиями «дорожных карт» по развитию конкуренции, в том числе на рынках услуг социальной сферы.
 - Соответствующие целевые показатели развития конкуренции например, доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры.
- 5. Потенциально ограничение доли средств, выделяемых на выполнение государственных (муниципальных) заданий государственными (муниципальными) учреждениями, в общем объеме средств, направляемых на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Принятие закона о Государственном и муниципальном заказе

Готовность органов государственной власти и органов МСУ (3)

- Реализация ФЗ-442
- Социальный кластер?
- Передача услуг в отраслях?
- Комплексный план в регионе?
- Поддержка муниципальных программ для СОНКО?

Готовность органов государственной власти и органов МСУ (4)

Муниципальный уровень (отдельные примеры)

- 1. Распоряжение Администрации г. Тюмени от 20.07.2016 № 459 «Об утверждении Комплексного плана мероприятий Администрации г. Тюмени по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций города Тюмени, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 гг.».
 - Включение в муниципальные программы основных мероприятий и показателей результативности по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере.
- 2. Постановление администрации г. Бердска (Новосибирская область) от 20.10.2016 № 3075 «Об утверждении плана мероприятий по поэтапному доступу социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на территории г. Бердска»
 - Реализация мероприятий с участием СО НКО в сфере культуры и физкультуры (спорта).
- 3. Распоряжение Администрации г. Нижневартовска от 11.07.2016 № 1045-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в городе Нижневартовске поэтапного доведения в пределах бюджетного финансирования доли некоммерческих организаций на рынке социальных услуг до 15%, в том числе за счет сокращения бюджетных расходов на содержание неэффективных муниципальных учреждений, на 2016 год».
 - Определение подразделениями городской администрации (исполнителями муниципальных программ) суммы финансирования общественно полезных услуг, в оказании которых могут участвовать СО НКО.

Механизмы предоставления бюджетных средств СО НКО для оказания услуг в социальной сфере (1)

Субсидии СО НКО на оказание услуг (ч. 2 ст. 78.1).

- Субсидии на реализацию разовых проектов СО НКО по оказанию услуг.
 - ✓ Постановление Администрации г. Перми от 31.10.2014 № 803 «О проведении конкурса проектов, направленных на оказание социальных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями города Перми»
 - Субсидии до 100 тыс. руб. на конкурсной основе предоставлялись СО НКО, оказывающим населению социально-правовые, социально-бытовые, социально-педагогические и социально-психологические услуги, которые не оказываются государственными учреждениями социального обслуживания.
 - ✓ Постановление Администрации Новоуральского городского округа (Свердловская область) от 11.03.2016 N 470-а «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидии из бюджета Новоуральского городского округа социально ориентированной некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением Новоуральской городской организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» на предоставление услуг парикмахера для инвалидов 1, 2 группы и одиноких граждан старшего поколения в 2016 г.».

Механизмы предоставления бюджетных средств СО НКО для оказания услуг в социальной сфере (2)

Субсидии негосударственным организациям (в т.ч. СО НКО) на оказание услуг на постоянной основе (ст. 78 БК РФ), в т.ч. целевые потребительские субсидии (выбор поставщика делает потребитель).

- ✓ Постановление Администрации г. Нижневартовска от 18.05.2016 № 687 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования».
- ✓ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 08.12.2015 № СЭД-33-01-03-648 «О проведении квалификационного отбора организаций независимо от форм собственности, предоставляющих реабилитационные услуги, а также граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по реабилитации инвалидов без образования юридического лица».
- ✓ Постановление администрации Тамбовской области от 25.11.2014 № 1486 «Об утверждении Порядка выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг».

Механизмы предоставления бюджетных средств СО НКО для оказания услуг в социальной сфере (3)

Закупка услуг через конкурентные процедуры (ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), в т.ч. целевые закупки у субъектов малого предпринимательства и СО НКО.

- Завершенная закупка № 0172200001515000091 (<u>www.zakupki.gov.ru</u>),
 - ✓ Заказчик Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями г. Санкт-Петербурга.
 - ✓ Способ закупки: открытый конкурс.
 - ✓ Время проведения конкурса: декабрь 2015 г. январь 2016 г.
 - ✓ Услуги обеспечение функционирования специальных кружков ручного труда для обеспечения социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 9 до 14 лет, склонных к совершению правонарушений и уклоняющихся от учебы.
 - ✓ Количество получателей услуг 140 чел.
 - ✓ Период оказания услуг 2016 г. (за исключением летнего периода).
 - ✓ Начальная цена 13,4 млн. руб.
 - ✓ Один участник и победитель ООО «Новое поколение».

СО НКО как субъекты оказания услуг в социальной сфере (2)

• Текущая ситуация:

- ✓ Слабые ресурсные возможности (оснащение, кадры, менеджмент).
- ✓ Низкая внутренняя установка на роль поставщиков услуг в социальной сфере на постоянной основе, уклон в сторону защиты прав уязвимых категорий и деятельности в формате разовых акций.
- Возможные перспективы при сохранении текущей ситуации:
 - ✓ Распространение «искусственных» СО НКО, созданных органами власти или бизнесом. Бюджетные ресурсы достанутся им, а не тем, кто «остался у открытой двери».
 - ✓ Утрата СО НКО «привилегированного» статуса, доступ к бюджетным ресурсам и государственной/муниципальной поддержке на равных условиях с бизнесом (социальными предпринимателями).

Финансовые ресурсы бюджетов для привлечения СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере

- Дополнительные финансовые ресурсы, вкладываемые в развитие социальной сферы – увеличение объема существующих услуг, введение новых услуг.
- Сокращение <u>гарантированных</u> ресурсов у государственных и муниципальных учреждений.
 - □ Проект федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (http://regulation.gov.ru/projects#npa=51354):
 - ✓ В период 2018-2020 гг. предусмотрено поэтапное ограничение доли бюджетных средств, направляемых в виде субсидий государственным и муниципальным учреждениям, в общем объеме государственного (муниципального) заказа на государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере до 80, а затем до 60 и в конечном итоге до 40 %. Остальные средства, направляемые на оказание услуг, должны будут расходоваться через конкурентные способы отбора поставщиков услуг.

Модель поэтапного выстраивания отрасли СО НКО

1 этап. Выстраивание отрасли НКО и инфраструктуры Создание правил, институтов, компетенций

Отладка механизмов программы предоставления поддержки, выдачи субсидий и т.п.; Создание среды (информационной, консультационной, обучающей, методической коммуникационной) для взаимодействия ОМСУ, благотворителей, СО НКО, добровольцев, активных граждан; Повышение компетенции СО НКО и МСУ в сфере развития социально ориентированной некоммерческой деятельности; Повышение прозрачности СО НКО; Облегчение привлечения СО НКО негосударственного/немуниципального финансирования; Пилотные проекты участия СО НКО в предоставлении социальных бюджетных услуг.

Модель поэтапного выстраивания отрасли СО НКО

2 этап. Рост отрасли и ее финансирования ОИВ (ОМСУ) Передача НКО предоставления социальных услуг

Исполнение СО НКО некоторых полномочий по управлением программой поддержки СО НКО (по организации конкурсов заказа / гранта, по распоряжению средствами, вложенными в фонды местных сообществ и др.);

Формирование инфраструктуры развития социального предпринимательства;

Предоставление сложных форм поддержки (частно-муниципальных), с привлечением средств бизнеса, банков и т.п.; Формирование саморегулирования в производстве СО НКО; Децентрализация финансирования НКО.

Повышение возможностей СО НКО и передача им предоставления услуг в социальной сфере

Модель поэтапного выстраивания отрасли СО НКО

3 этап. Достижение уровня лучших практик Достижение уровня состояния, потенциала и результативности СО НКО, близкого к развитым странам Передача СО НКО в исполнение некоторых делегированных им полномочий органов в социальной сфере; Развитие саморегулирования СО НКО, формирование и общественное признание «лучших практик» предоставления социальных, в том числе бюджетных, услуг в секторе СО НКО; Переход на финансирование НКО путем возмещения расходов, развитие мер повышения финансовой устойчивости; Введение схемы потребительских субсидий получателям услуг НКО («потребительских ваучеров» для некоторых СО НКО)

На что еще обратить внимание

- Закон об общественном контроле
- «Закон» о независимой оценке качества оказания услуг в социальной сфере
- Закон Об общественной палате РФ (региональные законы об ОП)
- Перезагрузка общественных советов
- Вмененное открытое взаимодействие
- Принятие закона о добровольческой деятельности
- Введение понятия организаций исполнителей общественнополезных услуг (и тоже отчетность по количеству вменено региональному уровню!)
- Проект ФЗ «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» Развитие других форм общественного участия и формализация процедур
- Развитие различных форм поддержки (не только финансовой, но имущественной, обучающей и т.д.
- Активизация поддержки и развития ТОС (специфическая форма включения граждан в местное самоуправление), новая волна (развитие этого движения на уровне сел)

Тенденции в общественном секторе и его поддержке

- Различные виды поддержки вовлечения граждан в решение проблем развития территорий (Приказ Минстроя России от 06.04.2017 N 691/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022 годы")

- !!!

Для чего государственные и муниципальные служащие делают программы?

Потому что приказал начальник сделать это... для «Галочки»

Потому что все <u>«хорошие служащие»</u> делают программы

Потому что все служащие делают программный бюджет **«наша цель – ПБ»!**

Для получения софинансирования — «даёшь программу — ну и субсидию»!!!

ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ!!!

Как правило, любая «приличная» программа ОМСУ содержит:

- 1. Систему обоснования постановки управленческих задач (анализ сферы действия программы и проблемы с количественной и/или качественной оценкой).
- 2. Систему мероприятий по реализации управленческих задач, взаимоувязанных по срокам реализации, объемам требуемых ресурсов, источникам ресурсов и исполнителям.
- 3. Систему управления, содержащую описание органа управления программой, его полномочия, полномочия исполнителей программных мероприятий, механизмы взаимодействия участников реализации программы, их ответственность.
- 4. Систему оценки эффективности и результативности программы (критерии, механизм мониторинга, контроля и последующей оценки).

<u>И соответствует функциям</u> ОМСУ по решению вопросов местного значения.

«Как правило, любая «приличная» программа ОМСУ содержит...»

Это правило хорошо работает для программ реального сектора.

«Увеличить объем производства на...»

Социальные программы, связанные с обществом, более сложны с точки зрения обоснования задач и требуемых ресурсов, учета конечного результата, его измерения и оценки эффективности и результативности... И в итоге...

- 1. Создание системы эффективного взаимодействия администрации района с общественными объединениями для
- **2.** повышения качества осуществляемой на территории района социально-экономической политики района,
- 3. в целях содействия социально-экономическому развитию района,
- 4. посредством создания реальных условий для
- 5. активизации участия широкого круга общественности...

<u>НУЖНА</u>

Методическая поддержка разработки программ поддержки инициатив граждан и СО НКО на местном уровне

- •Муниципальный порядок разработки целевых программ
- •Методические рекомендации по разработке целевых программ от регионального органа власти, курирующего данное направление деятельности
- •Федеральные методические рекомендации Минэкономразвития России

Основные этапы разработки программ оказания поддержки инициатив граждан и СО НКО на местном уровне

- Анализ полномочий ОМСУ в курируемой сфере деятельности;
- Инициация решения о разработке программы;
- Разработка проекта программы;
- Общественное обсуждение проекта программы;
- Согласование проекта программы в структурных подразделениях ОМСУ;
- Утверждение программы муниципальным правовым актом ОМСУ.

Кто разрабатывает программу?

Собственными силами

Привлеченные внешние исполнители

В соавторстве с внешними исполнителями

Новосибирская область: 35 MP и ГО – 19 программ ОМСУ!

- 1. г. Новосибирск
- 2. г. Бердск
- 3. Колыванский район
- 4. Чановский район
- 5. Сузунский район
- 6. Здвинский район
- 7. Купинский район
- 8. Карасукский район

ПРОБЛЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ –

из 19 программ 8:

- разработаны ОМСУ
- исполняются ОМСУ
- мониторятся ОМСУ
- <u>!!!</u>
- ???

Зачем привлекать к разработке программ НКО и общественность?

Повышается заинтересованность;

Усиливается поддержка;

Растет ответственность;

Повышается прозрачность и подотчетность;

Улучшается результативность и эффективность;

Снижается напряженность в обществе;

Повышается устойчивость долгосрочного результата.

Типичные ошибки в разработке программ

- 1. Несоответствие структуры программы требованиям порядка разработки программ;
- 2. Анализ текущего состояния сферы действия программы, не позволяет выйти на формулирование проблем и обоснование задач и расходов;
- 3. Несоответствие целей и задач полномочиям ОМСУ;
- 4. Несоответствие целей и задач критериям, целеполагания;
- 5. Отсутствие индикаторов по целям и задачам;
- 6. Несоответствие целей задач и индикаторов;
- 7. Несоответствие целей задач мероприятиям;
- 8. Отсутствие методики расчета индикаторов;
- 7. Несоответствие мероприятий программы полномочиям

Типичные ошибки в разработке программ

- 9. Отсутствует описание системы управления реализацией программы;
- 10. Нечетко прописанные полномочия органа управления программой и механизмы взаимодействия между участниками программы;
- 11. Отсутствует или недостаточно прописана система контроля и мониторинга реализации программы;
- 11. Не обоснована ресурсная база для реализации мероприятий программы и для мониторинга программы;
- 12. Отсутствует описание эффективности программы и критериев ее измеряющих;
- 13. Отсутствует учет внешних эффектов при определении эффективности.

Преодолевая трудности...

- 1. Развитие форм поддержки СОНКО (финансовая, имущественная, налоговая, информационная, консультационная, повышение квалификации);
- 2. Децентрализация механизмов субсидирования СОНКО (система межбюджетных трансфертов, консолидация целей, ресурсов, активности различных органов управления);
- 3. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов в развитие территории и местных сообществ;
- 4. Повышение эффективности управления развитие системы аутсорсинга отдельных муниципальных функций и услуг);
- 5. Развитие конкурентного рынка предоставления муниципальных (социальных) услуг;
- 6. Развитие системы мониторинга программ фокус не на освоении бюджетных средств, а на результатах.
- 7. Усиление общественной поддержки ОМСУ!!!

И еще раз о метод поддержке...

МОФ «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»

в рамках реализации социально значимого проекта «Развитие и укрепление институтов МСУ в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока», получившего поддержку по итогам конкурса, проведенного Некоммерческим фондом «Институт социально-экономических и политических исследований», проведенного в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 29.03.2013 № 115-рп

ПОДГОТОВЛЕНЫ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке муниципальных и ведомственных целевых программ поддержки общественных инициатив граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций,

которые

РАЗМЕЩЕНЫ НА ИНТЕРНЕТ - САЙТЕ МОФ СЦПОИ

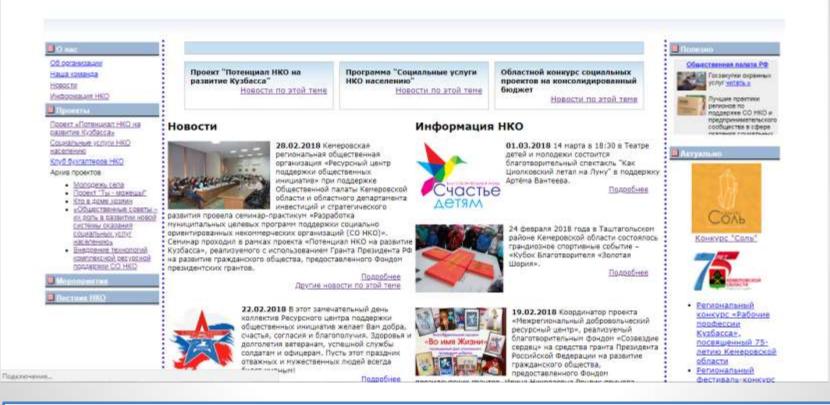
Также советуем обращаться в региональный РЦ Кемеровской области!!

* Презентация подготовлена с использованием материалов МЭР РФ, Центра ГРАНИ, Ассоциации «Юристы за гражданское общество» и МОФ СЦПОИ



РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ

КЕМЕРОВСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ



Кемеровская региональная общественная организация «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив»
Г. Кемерово, ул. Ноградская, 3-18, тел (384-2)36-37-65 smk@kemail.ru
http://init-kc.ru/