**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг»**

**Забайкальский край**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Забайкальском крае**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Забайкальском крае принят 31 нормативно-правовой акт:

1. Закон Забайкальского края № 129-ЗЗК (с изменениями на 21.12.2015) "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае"
2. Закон Забайкальского края от 08 декабря 2014 года № 1095-ЗЗК "Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Забайкальского края"
3. Закон Забайкальского края от 31 октября 2014 года № 1067-ЗЗК «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»
4. Постановление Правительства Забайкальского края 26 августа 2014 года № 519 «О внесении изменений в Положение о Министерстве труда и социальной защиты Забайкальского края»
5. Постановление Правительства Забайкальского края от 07 ноября 2014 года № 629 «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Забайкальского края в сфере социального обслуживания»
6. Постановление Правительства Забайкальского края от 31 октября 2014 года № 621 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Забайкальского края»
7. Постановление Правительства Забайкальского края от 26 октября 2014 года № 614 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями»
8. Постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 583 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Забайкальского края»
9. Постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 581 «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг»
10. Постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года от 24.10.2014 № 582 «О формировании и ведении регистра получателей социальных услуг»
11. Постановление Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014 - 2020 годы»
12. Постановление Правительства Забайкальского края от 31 октября 2014 года № 620 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг»
13. Постановление Правительства Забайкальского края от 20 ноября 2014 года №650 "О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа) "
14. Постановление Правительства Забайкальского края от 15 октября 2014 года № 574 «Об установлении порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»
15. Постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 580 «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»
16. Постановление Правительства Забайкальского края от 07 ноября 2014 года № 628 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»
17. Постановление Правительства Забайкальского края от 18 ноября 2014 года № 634 «Об утверждении Порядка принятия граждан из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием»
18. Постановление Правительства Забайкальского края от 03 октября 2014 года № 563 «Об определении обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности граждан»
19. Постановление Правительства Забайкальского края № 600 (с изменениями на 15.06.2015) "Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации государственных программ Забайкальского края"
20. Постановление Правительства Забайкальского края от 24.10.2014 № 584 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 01 февраля 2011 года № 16 «Об утверждении Порядка оказания платных социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста на дому, в полустационарных и стационарных учреждениях социального обслуживания Забайкальского края»
21. Постановление Правительства Забайкальского края от 24.10.2014 № 596 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Забайкальского края в сфере социального обслуживания населения в Забайкальском крае»
22. Распоряжение Правительства Забайкальского края от 27 мая 2014 года № 303-р - План подготовки проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, необходимых для реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
23. Распоряжение Правительства Забайкальского края от 22 июля 2014 года № 435-р - Состав рабочей группы по реализации полномочий органов государственной власти Забайкальского края в сфере социального обслуживания, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
24. Приказ Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 07 августа 2014 года № 945 «О ведении учета и отчетности в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае»
25. Приказ Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 21 августа 2014 года № 1001 «Об утверждении Плана мероприятий Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания в Забайкальском крае на 2014-2015 годы»
26. Приказ Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 17 октября 2014 года № 1217«О передаче полномочий Министерства государственным учреждениям социального обслуживания населения Забайкальского края»
27. Приказ Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 10 ноября 2014 года № 1289 «О создании государственными учреждениями социального обслуживания Забайкальского края официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
28. Приказ Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 11 августа 2014 года № 979 «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Забайкальском крае»
29. Приказ Министерства от 03 октября 2014 года № 1151 «Об утверждении порядка расходования организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Забайкальского края, средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг»
30. Приказ Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 4 сентября 2014 года № 1071 «Об утверждении плановых объемов средств от платных услуг, направляемых на повышение заработной платы социальным работникам государственных учреждений социального обслуживания, оказывающим социальные услуги на дому, на 2014 год»
31. Приказ Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 6 февраля 2014 года № 164 «О приведении нормативных правовых актов Забайкальского края в соответствие федеральному законодательству».

Кроме того, Приказом Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 23 октября 2014 года № 1224 был утвержден План информационно-разъяснительной работы Министерства по реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в который вошли мероприятия, направленные на:

- разъяснение основных положений законодательства о социальном обслуживании граждан в Российской Федерации и Забайкальском крае;

- распространение необходимых справочных, методических, информационных и иных материалов по реализации Федерального закона;

- создание системы общественного контроля с участием объединений защиты прав потребителей, иных некоммерческих организаций для систематизации работы по возникающим проблемам в сфере предоставления социальных услуг гражданам и др.

По данным, опубликованным на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 52 государственных учреждения и ни одной СО НКО.

**Поддержка СО НКО в Забайкальском крае**

Оказание государственной поддержки органами государственной власти Забайкальского края социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется на основании Закона Забайкальского края № 432-ЗЗК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае» и в следующих формах:

1. предоставление льгот по региональным налогам в части средств, подлежащих зачислению в бюджет края
2. предоставление субсидий из бюджета края на конкурсной основе
3. предоставление льгот по аренде имущества, являющегося государственной собственностью Забайкальского края
4. передача в безвозмездное пользование государственного казенного имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края
5. информационная поддержка
6. консультационная поддержка, осуществляемая должностными лицами исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, путем проведения устных консультаций, подготовки методических материалов и инструкций, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий
7. содействие в подготовке, дополнительном профессиональном образовании работников и волонтеров, а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами.

В Забайкальском крае вопросами поддержки СО НКО, согласно Распоряжению Правительства от 11 февраля 2013 года № 48-р, занимается Совет по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Забайкальского края, который является совещательным органом, образованным для предварительного рассмотрения вопросов поддержки СО НКО, стимулирования их деятельности, определения условий и форм оказания им государственной поддержки, повышения эффективности их участия в сфере оказания социальных услуг населению и подготовки соответствующих предложений, носящих рекомендательный характер.

Из информации, размещенной на сайте Общественной палаты Забайкальского края (http://opzab.ru):

По данным Управления Министерства юстиции по Забайкальскому краю на 01.12.2015 общее количество некоммерческих организаций составило 971 (из них 816 являются социально ориентированными).

В течение последних трех лет управление по внутренней политике Губернатора успешно участвует в федеральных конкурсах на софинансирование региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В 2015 году в бюджет края привлечено более 31 миллиона рублей на реализацию 84 социально значимых проектов СО НКО по различным направлениям деятельности.

Так же в 2015 году были организованы обучающие семинары для членов СО НКО по вопросам социального проектирования, ведения бухучета, менеджменту, фандрайзингу, развитию благотворительности и добровольчества. Документы о повышении квалификации получили 56 представителей СО НКО. Регулярно оказывается консультативная поддержка членам СО НКО по вопросам их деятельности и участию в грантовых конкурсах.

Управлением ведется реестр СО НКО, получивших государственную поддержку.

В настоящее время разработана модельная программа поддержки СО НКО муниципального района, на основе которой приняты подобные программы в 9 муниципальных районах края.

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Забайкальском крае**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Постановление Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан на 2014 - 2020 годы»
2. Постановление Правительства Забайкальского края от 28.07.2014 N 448 "Об утверждении государственной программы Забайкальского края "Развитие здравоохранения Забайкальского края"
3. Закон Забайкальского края от 23.07.2014 N 1023-ЗЗК "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае" (принят Законодательным Собранием Забайкальского края 16.07.2014)
4. Закон Забайкальского края от 26.12.2011 N 617-ЗЗК "Об общественных воспитателях несовершеннолетних" (принят Законодательным Собранием Забайкальского края 14.12.2011)

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Правительства Забайкальского края № 341-р от 6.06.2014 года «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Забайкальского края (2013-2018 годы)»

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Закон Забайкальского края № 129-ЗЗК (с изменениями на 21.12.2015) "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае"

2. Постановление Правительства Забайкальского края от 07 ноября 2014 года № 629 «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Забайкальского края в сфере социального обслуживания»

3. Постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 581 «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг»

4. Постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 580 «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»

5. Постановление Правительства Забайкальского края от 20 ноября 2014 года №650 "О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа) "

6. Приказ Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 21 августа 2014 года № 1001 «Об утверждении Плана мероприятий Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания в Забайкальском крае на 2014-2015 годы»

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Правительства Забайкальского края от 14 января 2015 года № 2 «Об определении на 2015 год приоритетных социально значимых направлений предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края социально ориентированным некоммерческим организациям в Забайкальском крае»
2. Постановление Правительства Забайкальского края от 15 июня 2015 г. № 302 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Забайкальского края»

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Забайкальского края № 432-ЗЗК (с изменениями на 20.07.2015) "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае"
2. Распоряжение Правительства Забайкальского края от 11 февраля 2013 года № 48-р «О создании Совета по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Забайкальского края»
3. Постановление Правительства Забайкальского края от 19.02.2014 № 80 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае (2014 - 2020 годы)»
4. Постановление Правительства Забайкальского края №203 от 24 мая 2013 г. "Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций"
5. Постановление Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 года № 383 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края»
6. Постановление Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 N 574 "О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года N 544 "О некоторых вопросах реализации Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
7. Постановление Правительства Забайкальского края от 26.03.2014 N 122 "Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты населения Забайкальского края"
8. Приказ Администрации Губернатора Забайкальского края от 17 февраля 2014 г. № 149 "Об утверждении Порядка проведения пропаганды и популяризации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Забайкальского края"
9. Приказ Министерства здравоохранения Забайкальского края от 30 сентября 2013 г. № 518 "Об образовании общественного совета по проведению независимой оценки качества работы государственных учреждений здравоохранения Забайкальского края"