**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг»**

**Томская область**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Томской области**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2014 году на региональном уровне были приняты Закон Томской области от 8 октября 2014 года № 127-ОЗ «Об организации социального обслуживания граждан в Томской области», а так же 8 постановлений Администрации Томской области, 12 приказов и 3 распоряжения Департамента социальной защиты населения:

1. Постановление Администрации Томской области от 19.05.2015 №183а "Об установлении категорий граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно"
2. Постановление Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации»
3. Постановление Администрации Томской области от 22.10.2014 № 393-а «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания Томской области»
4. Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 N 407а «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере социального обслуживания»
5. Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 408а «Об определении уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере социального обслуживания»
6. Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 409а «Об установлении порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»
7. Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 410а «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»
8. Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 №415 "Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Томской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания"
9. Приказ ДСЗН ТО от 07.08.2014 № 13 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»
10. Приказ ДСЗН ТО от 08.08.2014 № 14«Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»
11. Приказ ДСЗН ТО от 14.08.2014 № 15 «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Томской области»
12. Приказ ДСЗН ТО от 15.08.2014 № 16 «О порядке формирования и ведения регистра получателей социальных услуг Томской области»
13. Приказ ДСЗН ТО от 28.08.2014 № 17 «О внесении изменений в приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 11.02.2013 № 2 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Департамента социальной защиты населения Томской области»
14. Приказ ДСЗН ТО от 03.09.2014 № 18 «Об утверждении порядка расходования организациями социального обслуживания Томской области средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг»
15. Приказ ДСЗН ТО от 03.09.2014 № 26 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»
16. Приказ ДСЗН ТО от 31.10.2014 № 27 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг"
17. Приказ ДСЗН ТО от 31.10.2014 №28 "Об утверждении нормативов обеспечения площади жилых помещений при предоставлении социальных услуг в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания в организациях социального обслуживания населения Томской области"
18. Приказ ДСЗН ТО от 28.11.2014 № 30 "Об утверждении порядка выплаты и определения размера компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Томской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), стоимости социальных услуг, полученных гражданами в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг"
19. Приказ ДСЗН ТО от 25.12.2014 № 36 "Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарём при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания"
20. Приказ ДСЗН ТО от 25.12.2014 № 37 "Об утверждении норм питания при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания "
21. Распоряжение ДСЗН ТО от 30.10.2014 № 395 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг»
22. Распоряжение ДСЗН ТО от 26.08.2014 № 268 «О порядке разработки и апробации инновационных технологий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания получателей социальных услуг из числа граждан пожилого возраста и инвалидов»
23. Распоряжение ДСЗН ТО от 11.08.2014 № 234 "Об организации профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг - организаций социального обслуживания, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Томской области".

Кроме того, Распоряжением Администрации Томской области от 30 октября 2014 г. N 774-ра был утвержден План проведения информационно-разъяснительной работы по реализации положений 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Томской области, в который вошли мероприятия, направленные на:

- разъяснение основных положений законодательства о социальном обслуживании граждан в Российской Федерации и Томской области;

- разработку информационных и методических материалов для получателей и поставщиков социальных услуг;

- проведение информационных встреч, семинаров с представителями СОНКО.

По данным, опубликованным на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Томской области, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 33 государственные организации и ни одной СО НКО.

**Поддержка СО НКО в Томской области**

На основании Закона Томской области от 13.10.2010 N 218-ОЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области" в регионе предусмотрены следующие формы поддержки СО НКО:

1. предоставление субсидий
2. предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий для реализации социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с решениями Губернатора Томской области, Администрации Томской области
3. осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
4. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов, направляемых в областной бюджет в порядке, предусмотренном законодательством о налогах и сборах
5. передача во владение и (или) пользование государственного имущества, при условии его использования социально ориентированными некоммерческими организациями только по целевому назначению
6. информационная поддержка в порядке, предусмотренном законодательством
7. консультационная поддержка в проведении конференций, семинаров, других научно - просветительских мероприятий
8. поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, а так же иные формы, устанавливаемые законами Томской области, регулирующими конкретные направления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, Постановлением Администрации Томской области от 16.07.2014 N 270а утвержден областной конкурс программ молодежных и детских общественных объединений", целью которого является оказание государственной поддержки молодежным и детским общественным объединениям на территории Томской области. Конкурс проводится по нескольким направлениям:

- укрепление здоровья, формирование и пропаганда здорового образа жизни, создание условий для физического и духовного совершенствования детей и молодежи

- патриотическое воспитание детей и молодежи, знакомство с культурно-историческим наследием родного края, развитие краеведческой работы, сохранение и восстановление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

- создание условий для получения информации и знаний в области экономики, ориентация детей и молодежи в современной экономической ситуации, развитие молодежного предпринимательства, организация профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства молодых специалистов, создание условий для развития движения студенческих отрядов

- развитие молодежного и детского добровольчества.

Уполномоченными органами исполнительной власти Томской области по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций определены:

- по вопросам оказания поддержки СО НКО и осуществления взаимодействия с Минэкономразвития России по вопросам использования субсидии - Администрация Томской области;

- по вопросам развития институтов гражданского общества на территории Томской области - Комитет государственной национальной политики и общественных связей Администрации Томской области.

Из Отчета о расходах бюджета Томской области на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

В 2015 году 32 СО НКО получили субсидии на реализацию проектов и программ по следующим направлениям:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Приоритетные направления, для осуществления мероприятий по которым социально ориентированным некоммерческим организациям оказана финансовая поддержка из бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном году, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета | Общий объем финансовой поддержки (руб.) | Из них на конкурсной основе | |
| всего (руб.) | за счет субсидии из федерального бюджета (руб.) |
| 1 | Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства | 1600000 | 1600000 | 1600000 |
| 2 | Повышение качества жизни людей пожилого возраста | 1346660 | 1346660 | 1346660 |
| 3 | Социальная адаптация инвалидов и их семей | 2358000 | 2358000 | 2358000 |
| 4 | Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии | 5727407,03 | 5727407,03 | 1282909,03 |
| 5 | Развитие межнационального сотрудничества | 1290500 | 1290500 | 1283415,53 |
| 6 | Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ | 1505015,44 | 1505015,44 | 1505015,44 |
| 7 | Вопросы социальной политики и социальной защиты граждан, здравоохранения, медицинской и социальной реабилитации ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов | 2622723,34 | 2622723,34 | 0 |
| 8 | Развитие гражданского общества, прав человека и гражданина, общественного самоуправления | 3044137,5 | 3044137,5 | 0 |
| 9 | Вопросы культуры, межнациональных отношений, охрана объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение | 2881556,69 | 2881556,69 | 0 |
| 10 | Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Содействие повышению мобильности трудовых ресурсов | 0 | 0 | 0 |
| Итого: | | 22376000 | 22376000 | 9376000 |

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Томской области**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Постановление Администрации Томской области от 01.12.2014 N 447а "Об утверждении государственной программы "Социальная поддержка населения Томской области"
2. Постановление Администрации Томской области от 09.12.2014 N 476а "Об утверждении государственной программы "Развитие здравоохранения в Томской области"
3. Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 N 488а "Об утверждении государственной программы "Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области"
4. Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 N 431а "Об утверждении государственной программы "Повышение эффективности регионального и муниципального управления"
5. Закон Томской области от 13.08.2012 N 149-ОЗ "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области"

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Администрации Томской области от 12.03.2013 N 201-ра "Об утверждении Плана мероприятий ("региональной дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Томской области (2014 - 2018 годы)"
2. Распоряжение Администрации Томской области от 10.04.2013 N 283-ра "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в сфере образования в Томской области"

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Закон Томской области от 8 октября 2014 года № 127-ОЗ «Об организации социального обслуживания граждан в Томской области»
2. Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 №415 "Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Томской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания"
3. Приказ ДСЗН ТО от 14.08.2014 № 15 «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Томской области»
4. Приказ ДСЗН ТО от 28.11.2014 № 30 "Об утверждении порядка выплаты и определения размера компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Томской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), стоимости социальных услуг, полученных гражданами в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг"
5. Приказ ДСЗН ТО от 31.10.2014 № 27 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг"

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Администрации Томской области от 05.04.2011 № 92а «О порядке определения объема и предоставления субсидий и грантов Томской области социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Томской области»
2. Постановление Администрации Томской области от 20.12.2011 N 414а "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями"
3. Распоряжение Администрации Томской области от 28.12.2011 N 1367-ра "О проведении конкурса на предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Томской области, субсидий на возмещение им части затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности, и грантов, предоставляемых в форме субсидий, на возмещение части затрат, связанных с реализацией социальных проектов"

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Томской области от 13 октября 2010 г. N 218-ОЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области"
2. Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 №431а «Об утверждении Региональной программы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организации Томской области на 2014 - 2016 годы»
3. Распоряжение Администрации Томской области от 13 декабря 2011 г. №1257-ра "О реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей государственной поддержки Томской области"
4. Постановление Администрации Томской области от 16.07.2014 N 270а "Об областном конкурсе программ молодежных и детских общественных объединений"