**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг» Республика Алтай**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Республике Алтай.**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2014 году на региональном уровне были приняты: Закон Республики Алтай от 15 декабря 2014 года N 84-РЗ "О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Алтай", Закон Республики Алтай от 25 ноября 2014 года N 76-РЗ "О размере предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Республике Алтай", а так же 19 подзаконных нормативно-правовых актов (6 постановлений Правительства республики и 12 приказов Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай):

1. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 364 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Алтай при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения»
2. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 365 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»
3. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 366 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай»
4. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 367 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Республики Алтай, а также иных органов, осуществляющих межведомственное взаимодействие в рамках реализации полномочий Республики Алтай в сфере социального обслуживания»
5. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 368 «Об утверждении Положения об определении размера и порядка выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Алтай, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг»
6. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 369 «Об утверждении Положения о порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»
7. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 г. № П/214 "Об утверждении норм расходов медикаментов, санитарно-гигиенических, моющих, дезинфицирующих чистящих средств, обеспечения школьно-письменными принадлежностями в организациях социального обслуживания в Республике Алтай"
8. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 г. № П/211 "Об утверждении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»"
9. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 21 ноября 2014 г. № П/219 "Об утверждении Порядка установления тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальный услуг"
10. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 г. № П/210 "Об утверждении Методики расчета тарифов на социальные услуги, предоставляемые организациями социального обслуживания Республики Алтай"
11. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 г. № П/213 "Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Республики Алтай, подведомственных Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай"
12. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 г. № П/212 "Об утверждении Порядка расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг, для организаций социального обслуживания Республики Алтай"
13. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 21 ноября 2014 г. № П/217 "Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Республики Алтай, подведомственных Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай"
14. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 21 ноября 2014 г. № П/215 "Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Республики Алтай"
15. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 21 ноября 2014 г. № П/218 "Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Республики Алтай, подведомственными Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай"
16. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 г. № П/209 "О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг"
17. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 21 ноября 2014 г. № П/216 "Об утверждении Плана по формированию и развитию рынка социальных услуг, по развитию негосударственных, в том числе частных организаций социального обслуживания в Республике Алтай на 2014 – 2015 годы"
18. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 25.12. 2014 № П/250 «Об утверждении стандартов предоставления социальных услуг получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Алтай»

Кроме того, Приказом Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 9 октября 2014 г. № П/187 был утвержден План проведения организационных и информационно-разъяснительных мероприятий по реализации 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в который вошли мероприятия, направленные на:

- разъяснение основных положений законодательства о социальном обслуживании граждан в Российской Федерации и Республике Алтай, прав и обязанностей получателей и поставщиков социальных услуг;

- разработку и размещение информационных и методических материалов для получателей и поставщиков социальных услуг.

По данным, опубликованным на официальном сайте Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 17 организаций социального обслуживания и ни одной СО НКО (однако в других источниках говорится, что в республике есть СО НКО, которые оказывают социальные услуги). При этом в реестре организаций оказывающих реабилитационные услуги гражданам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в Республике Алтай, есть данные о двух СО НКО:

- РОО «Ижемди» («Надежда»);

- НКФ «Альтернатива».

**27 октября 2015 года** в республиканском Парламенте под руководством председателя Комитета ГС-ЭК РА по социальной защите и охране здоровья населения Натальи Никитенко прошел **круглый стол «Проблемы и перспективы социального обслуживания граждан в Республике Алтай в рамках ФЗ-442».** В мероприятии приняли участие: Заместитель Председателя Правительства Ольга Сафронова, Министр образования и науки Алексей Бондаренко, Министр труда, социального развития и занятости населения Валентина Тюхтенева, Министр здравоохранения Владимир Пелеганчук, представители муниципальных образований, руководители учреждений социальной поддержки населения Горно-Алтайска и Майминского района, социальные предприниматели, руководители СО НКО.

О законодательных аспектах социального обслуживания граждан в Республике Алтай, выступила председатель парламентского комитета Наталья Никитенко. Она подробно остановилась на основных положениях ФЗ №422, отметив при этом, что в связи с его введением, особое внимание необходимо уделить региональной социальной политике и усовершенствованию социального законодательства в регионе. Отмечено, что закон предусматривает новый подход к получателю услуг, что необходимо межведомственное взаимодействие министерства труда, социального развития и занятости с министерствами здравоохранения, образования.

Наталья Никитенко особо подчеркнула, что законом значительно расширен и спектр поставщиков социальных услуг. Впервые к социальному обслуживанию, кроме государственных организаций, допущены негосударственные организации и индивидуальные предприниматели. Теперь человек сам может выбрать, кому доверить оказание помощи. Законом предусмотрена система государственного и общественного контроля за качеством социальных услуг. Регионы вправе расширять объем социальных услуг, основания для их предоставления бесплатно, но не могут определять нормы, ухудшающие условия предоставления услуг для получателей.

Министр труда, социального развития и занятости населения Валентина Тюхтенева рассказала о ходе реализации ФЗ № 442 "Об основах социального обслуживания граждан в РФ" в регионе, об имеющихся в регионе социальных проблемах и путях их решения. Министр отметила, что среди организаций, участвующих в предоставлении социальной услуги, появились и СО НКО.

В прошедшем круглом столе активно участвовали представители СО НКО. Лия Лаптева, руководитель АНО «Коррекционно - развивающий центр «Барс и ко» подробно осветила вопрос о роли НКО в социальном обслуживании граждан на примере функционирования детского центра развития и коррекции. В прошлом медицинский работник, по просьбе родителей, имеющих детей с инвалидностью, создала центр по развитию и коррекции речевой задержки и психологического развития детей. На данный момент в рамках государственно - частного партнерства, она планирует расширить деятельность центра, открыв филиалы в муниципальных образованиях.

Координатор программы «Стратегии роста социально-ориентированных НКО России: от лучших практик к устойчивому развитию», директор некоммерческого фонда «Содействие» Татьяна Пахаева подчеркнула роль «Школы социального предпринимательства» в подготовке «новых игроков» в социальной сфере, отметив, что деятельность Школы необходимо продолжить и в следующем году. А что касается правоприменительной практики реализации данного закона в регионе, то здесь не до конца отработан механизм участия СО НКО и социальных предпринимателей в предоставлении социальных услуг в регионе.

По результатам состоявшегося круглого стола принята резолюции, в которой отражены рекомендации по качественному улучшению сферы социального обслуживания населения в Республике Алтай.

**Поддержка СО НКО в Республике Алтай**

На основании Закона Республики Алтай от 23 ноября 2011 г. № 78-РЗ "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай" в республике осуществляются следующие формы поддержки СОНКО:

1. Финансовая - осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай путем предоставления субсидий в порядке, установленном Правительством Республики Алтай
2. Имущественная - осуществляется путем передачи во владение и (или) пользование таким некоммерческим организациям государственного имущества Республики Алтай.

Уполномоченным органом государственной власти Республики Алтай по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и осуществлению взаимодействия с Минэкономразвития России по вопросам использования субсидии определено Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

Из отчета о предоставлении субсидий СО НКО, размещенного на сайте Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, в 2015 году были предоставлены субсидии 71 СО НКО на общую сумму 7 млн. 218 тыс. рублей.

**2 апреля 2016 года** на Центральной площади г. Горно-Алтайска состоялась **Ярмарка социально-ориентированных некоммерческих организаций Республики Алтай «От сердца к сердцу»**. Инициатива по проведению данного мероприятия принадлежит Правительству республики, Общественной палате Республики Алтай и социально ориентированным некоммерческим организациям региона в целях консолидации усилий органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных объединений и предпринимательского сообщества в решении актуальных социальных проблем. По предварительным подсчетам, в мероприятии приняли участие около 700 представителей общественных организаций из всех уголков республики.

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Республике Алтай**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Постановление Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населении»
2. Постановление Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 249 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие культуры»
3. Постановление Правительства Республики Алтай от 28.09.2012 N 245 "Об утверждении государственной программы Республики Алтай "Развитие экономического потенциала и предпринимательства"
4. Постановление Правительства Республики Алтай от 22.04.2016 N 112 "Об утверждении Комплексной программы социально-экономического развития малонаселенных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктов на территории Республики Алтай"
5. Постановление Правительства Республики Алтай от 11.02.2013 N 18 "Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей Республики Алтай на 2013 - 2017 годы"
6. Закон Республики Алтай от 07.07.2015 N 40-РЗ "О патриотическом воспитании в Республике Алтай"
7. Закон Республики Алтай от 6 июня 2014 года n 18-рз «О государственной молодежной политике в Республике Алтай»
8. Закон Республики Алтай от 11.03.2016 N 13-РЗ "О регулировании отдельных вопросов в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в Республике Алтай"

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Правительства Республики Алтай от 16 мая 2014 г. N 278-р "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожная карта") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Республике Алтай (2013-2018 годы)"

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 364 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Алтай при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения»

2. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 366 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Алтай»

3. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 367 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Республики Алтай, а также иных органов, осуществляющих межведомственное взаимодействие в рамках реализации полномочий Республики Алтай в сфере социального обслуживания»

4. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 368 «Об утверждении Положения об определении размера и порядка выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Алтай, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг»

6. Постановление Правительства Республики Алтай от 15 декабря 2014 года № 369 «Об утверждении Положения о порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»

7. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 г. № П/211 "Об утверждении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»"8. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 20 ноября 2014 г. № П/209 "О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг"

9. Приказ Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай от 25.12. 2014 № П/250 «Об утверждении стандартов предоставления социальных услуг получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Алтай»

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Правительства Республики Алтай от 13 октября 2011 г. № 292 «О государственной финансовой поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай»

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Республики Алтай от 23 ноября 2011 г. № 78-РЗ "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай" (ред. от 06.06.2014)
2. Постановление Правительства Республики Алтай от 3 июля 2012 г. № 174 "О Порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Республики Алтай, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), Порядке и условиях предоставления во владение и (или) пользование включенного в них государственного имущества Республики Алтай, а также о внесении изменений в Положение о Министерстве имущественных отношений Республики Алтай" (ред. от 20.11.2014)
3. Приказ Минэкономразвития Республики Алтай от 25.04.2016 N 68-ОД
4. "Об утверждении методических рекомендаций о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций"
5. Постановление Правительства Республики Алтай от 15.11.2013 N 314 "Об утверждении Положения о Министерстве труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай".