**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг» Новосибирская область**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Новосибирской области.**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2014 году на региональном уровне были приняты: Закон Новосибирской области от 18.12.2014 № 499 "Об отдельных вопросах организации социального обслуживания граждан в Новосибирской области", а так же 30 подзаконных нормативно-правовых актов республики (9 постановлений Правительства области и 21 приказ Министерства социального развития Новосибирской области):

1. Постановления Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 18-п "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Новосибирской области в сфере социального обслуживания"
2. Постановление Правительства Новосибирской области от 05.03.2015 № 74-п "О дополнительных категориях граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно"
3. Постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п "О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не учавствующим в выполнении государственного задания (заказа)
4. Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2014 № 567-п "Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг"
5. Постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 535-п "Об утверждении Порядка медведомственного взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения"
6. Постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 534-п "Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области в связи с реализацией полномочий Новосибирской области в сфере социального обслуживания"
7. Постановление Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 420-п "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг"
8. Постановление Правительства Новосибирской области от 04.08.2014 № 312-п "О дополнительных обстоятельствах для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании"
9. Постановление Правительства Новосибирской области от 15.09.2014 № 375-п "Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания"
10. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 11.03.2016 № 137 "О выдаче направлений"
11. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 09.06.2015 № 497 "Об организации профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг в Новосибирской области"
12. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.04.2015 № 328 «Об утверждении Плана проведения информационно-разъяснительной работы»
13. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 10.03.2015 № 182 "Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Новосибирской области"
14. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 02.02.2016 № 43 "О внесении изменения в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 10.03.2015 № 182"
15. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 03.03.2015 № 167 "Об утверждении перечня мероприятий, которые осуществляются при оказании социального сопровождения"
16. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.12.2014 № 1516 "О создании комиссии"
17. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1448 "О подушевых нормативах финансирования социальных услуг"
18. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1446 "Об утверждении стандартов социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг" (в ред. приказа от 25.01.2016 № 27)
19. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 19.12.2014№ 1431 "Об утверждении рекомендуемых форм договоров о предоставлении социальных услуг, рекомендуемой формы акта о предоставлении срочных социальных услуг"
20. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.14 № 1289 "Об утверждении Нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Новосибирской области"
21. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 29.10.2014 № 1268 "Об утверждении формы Акта проверки поставщика социальных услуг"
22. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 27.10.2014 № 1257 "Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений, мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Новосибирской области"
23. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.10.14 № 1236 "Об установлении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг"
24. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.10.2014 № 1235 "Об утверждении Порядка формирования и ведения регистра получателей социальных услуг"
25. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 20.10.14 № 1225 "Об утверждении Плана проведения информационно-разъяснительной работы"
26. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 27.08.2014 № 976 "Об утверждении Порядка расходования организациями социального обслуживания Новосибирской области, подведомственными министерству социального развития Новосибирской области, средств, образовавшихся в результате взимания платы...
27. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.2014 № 1288 "Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Новосибирской области"
28. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 06.10.2014 № 1164 "Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Новосибирской области
29. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 21.03.2016 № 163 "О внесении изменения в приказ министерства социального развития Новосибирской области от 06.10.2014 № 1164"
30. Приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 29.12.2014 № 502-ТС "Об установлении предельных максимальных тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг получателям социальных услуг на территории Новосибирской области" (в ред. приказа департамента по тарифам Новосибирской области от 10.09.2015 № 147-ТС).

По данным, опубликованным на официальном сайте Министерства социального развития Новосибирской области, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 109 организаций, из них 11 СО НКО:

- Благотворительный фонд "Новосибирск без наркотиков"

- Автономная некоммерческая организация "Твой выбор"

- Общественная организация "Новосибирская областная организация Всероссийского общества инвалидов"

- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест"

- Городская общественная организация инвалидов "Общество "ДАУН СИНДРОМ"

- Некоммерческое партнерство "Сибирская гражданская инициатива"

- Новосибирская региональная общественная организация Общероссийской общественной организации - Общество "Знание" России

- Благотворительный фонд "Дети России - Будущее Мира"

- Автономная некоммерческая организация поддержки незащищенных слоев населения "ШАНС"

- Межрегиональная благотворительная общественная организация социальной адаптации граждан "ЛИНИЯ ЖИЗНИ"

- Новосибирская городская общественная организация "День аиста".

Привлечение негосударственного сектора к оказанию услуг в социальной сфере осуществляется и на условиях конкурсного отбора, и государственного заказа в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы».

В 2015 году одним из направлений предоставления субсидий была организация эффективной системы социальной поддержки населения, в том числе социального обслуживания отдельных категорий граждан.

Всего в 2015 году из средств областного бюджета субсидия предоставлена 60 организациям на общую сумму 20,9 млн. рублей.

Среди организаций, получивших из средств областного бюджета субсидии, по организационно-правовой форме:

- некоммерческие организации – 57

- коммерческие организации – 3.

По формам социального обслуживания:

- предоставление услуг в полустационарной форме – 58 организаций;

- предоставление услуг в стационарной форме – 3 организации.

На 2016 год запланировано – 22, 8 млн. рублей *(Из отчета по «Мониторингу о реализации в субъектах Российской Федерации положений Федерального закона от 28 декабря 2014 г. № 442-ФЗ «О социальном обслуживании граждан в Российской Федерации» на основании данных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представленных в Минтруд России.* [*http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/294*](http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/294)*)*

**Поддержка СО НКО в Новосибирской области**

На основании Закона Новосибирской области от 07.11.2011 N 139-ОЗ "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области" в области осуществляются следующие формы поддержки СОНКО:

1. финансовая – предоставление грантов и субсидий;

2. имущественная – предоставление помещений на льготных условиях;

3. информационная – создан единый портал информационной поддержки СО НКО и развития гражданских инициатив Новосибирской области <http://www.nko.nso.ru>;

4. консультационная;

5. поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

6. предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по налогам и сборам;

7. осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2015 году организованы и проведены конкурсы для СО НКО:

- Конкурс среди ресурсных центров муниципальных образований Новосибирской области;

- Конкурс инициатив и достижений социально ориентированных некоммерческих организаций Новосибирской области;

- Конкурс социально значимых проектов, выполняемых физическими лицами и социально ориентированными некоммерческими организациями Новосибирской области.

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Новосибирской области**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 N 322-п (ред. от 14.12.2015) "Об утверждении государственной программы Новосибирской области "Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы"
2. Постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2014 N 576-п (ред. от 25.04.2016) "Об утверждении государственной программы Новосибирской области "Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы"
3. Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 N 478-п (ред. от 11.04.2016) "О программе, направленной на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на территории Новосибирской области, на 2016 - 2025 годы"
4. Приказ Минсоцразвития Новосибирской области от 16.02.2015 N 82 (ред. от 14.03.2016) "Об утверждении программы "В интересах детей" на 2015 - 2017 годы"
5. Постановление Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 N 46-п (ред. от 28.12.2015) "Об утверждении государственной программы Новосибирской области "Культура Новосибирской области" на 2015 - 2020 годы"
6. Постановление Правительства Новосибирской области от 08.06.2015 N 216-п "О государственной программе Новосибирской области "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Новосибирской области, на 2015 - 2020 годы"
7. Закон Новосибирской области от 12.03.1999 N 45-ОЗ (ред. от 23.11.2015) "О социальной защите инвалидов в Новосибирской области" (принят Новосибирским областным Советом депутатов 24.02.1999) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2016)

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Правительства Новосибирской области от 30.09.2015 N 401-рп "О плане мероприятий ("дорожной карте") по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016 - 2020 годы в Новосибирской области"
2. Распоряжение Правительства Новосибирской области от 04.03.2013 N 120-рп "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания и социальной поддержки населения, опеки и попечительства Новосибирской области" на 2013 - 2018 годы"
3. Распоряжение Правительства Новосибирской области от 04.03.2013 N 121-рп (ред. от 31.08.2015) "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Новосибирской области"

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Закон Новосибирской области от 18.12.2014 № 499 "Об отдельных вопросах организации социального обслуживания граждан в Новосибирской области"
2. Постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п «О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не учавствующим в выполнении государственного задания (заказа)»
3. Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2014 № 567-п "Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг"
4. Постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 535-п "Об утверждении Порядка медведомственного взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения"
5. Постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 534-п "Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области в связи с реализацией полномочий Новосибирской области в сфере социального обслуживания"
6. Постановление Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 420-п "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг"
7. Постановление Правительства Новосибирской области от 15.09.2014 № 375-п "Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания"
8. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 09.06.2015 № 497 "Об организации профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг в Новосибирской области"
9. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.04.2015 № 328 «Об утверждении Плана проведения информационно-разъяснительной работы»
10. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 10.03.2015 № 182 "Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Новосибирской области"
11. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1448 "О подушевых нормативах финансирования социальных услуг"
12. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1446 "Об утверждении стандартов социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг" (в ред. приказа от 25.01.2016 № 27)
13. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 19.12.2014№ 1431 "Об утверждении рекомендуемых форм договоров о предоставлении социальных услуг, рекомендуемой формы акта о предоставлении срочных социальных услуг"
14. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.14 № 1289 "Об утверждении Нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Новосибирской области"
15. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 29.10.2014 № 1268 "Об утверждении формы Акта проверки поставщика социальных услуг"
16. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.10.14 № 1236 "Об установлении Порядка обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг"
17. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 22.10.2014 № 1235 "Об утверждении Порядка формирования и ведения регистра получателей социальных услуг"
18. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.10.2014 № 1288 "Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Новосибирской области"
19. Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 06.10.2014 № 1164 "Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Новосибирской области
20. Приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 29.12.2014 № 502-ТС "Об установлении предельных максимальных тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг получателям социальных услуг на территории Новосибирской области" (в ред. приказа департамента по тарифам Новосибирской области от 10.09.2015 № 147-ТС).

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Правительства Новосибирской области от 24.10.2011 № 460 "Об утверждении порядка предоставления на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям за счет средств областного бюджета Новосибирской области с учетом субсидий из федерального бюджета"
2. Постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 9-п утверждает:

- Порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям из областного бюджета Новосибирской области с учетом субсидий из федерального бюджета в рамках мероприятий государственной программы

- Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области физическим лицам и социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области

- Порядок предоставления субсидий ресурсным центрам муниципальных образований новосибирской области из областного бюджета новосибирской области на реализацию программ деятельности, направленных на развитие общественных инициатив и социально

ориентированных некоммерческих организаций

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Новосибирской области от 07.11.2011 N 139-ОЗ (ред. от 29.04.2015) "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области" (принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 27.10.2011 N 139-ЗС)
2. Постановление Правительства Новосибирской области от 17 сентября 2010 г. №139-п (ред. от 13.11.2013) "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Государственная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2011 - 2016 годы"
3. Постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 N 9-п (ред. от 30.12.2015) "Об утверждении государственной программы Новосибирской области "Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы"
4. Распоряжение Правительства Новосибирской области от 30 июля 2012 г. № 243-рп "Об утверждении концепции развития и поддержки добровольчества и благотворительной деятельности в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы"
5. Закон Новосибирской области от 06.12.2001 № 198-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области»
6. Закон Новосибирской области от 25.12.2006 N 79-ОЗ (ред. от 01.07.2015) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.12.2006 N 79-ОСД)
7. Постановление Правительства Новосибирской области от 19.08.2011 N 360-п (ред. от 07.04.2016) "Об утверждении государственной программы Новосибирской области "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы"
8. Закон Новосибирской области от 16 октября 2003 г. № 142-ОЗ "О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области" (ред. от 01.07.2015)
9. Закон Новосибирской области от 24.12.2015 N 23-ОЗ (ред. от 05.05.2016) "Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов" (принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 17.12.2015 N 23-ЗС)