**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг» Красноярский край**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Красноярском крае**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2013-2015г. на региональном уровне были приняты: Закон Красноярского края № 7-3023 от 16.12.2014 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае», Закон Красноярского края № 7-3025 от 16.12.2014 «О внесении изменений в Закон края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения», а так же 20 подзаконных нормативно-правовых актов края (18 постановлений Правительства края и 2 приказа Министерства социальной политики):

1. Постановление Правительства Красноярского края № 330-п от 30.06.2015 "Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые поставщиками социальных услуг на территории Красноярского края"
2. Постановление Правительства Красноярского края № 606-п от 17.12.2014 "Об утверждении нормативов штатной численности краевых государственных учреждений социального обслуживания"
3. Постановление Правительства Красноярского края № 610-п от 17.12.2014 «Об утверждении порядка формирования и ведения регистра получателей социальных услуг»
4. Постановление Правительства Красноярского края №600-п от 17.12.2014 "Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, включая перечень документов, необходимых для предоставления социальных услуг, и порядок предоставления получателями социальных услуг сведений и документов, необходимых для предоставления социальных услуг"
5. Постановление Правительства Красноярского края №609-п от 17.12.2014 «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг»
6. Постановление Правительства Красноярского края № 608-п от 17.12.2014 «Об утверждении Порядка реализации государственных программ в сфере социального обслуживания граждан»
7. Постановление Правительства Красноярского края № 607-п от 17.12.2014 "Об утверждении норм питания в краевых учреждениях социального обслуживания"
8. Постановление Правительства Красноярского края № 605-п от 17.12.2014 "Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг краевыми государственными учреждениями социального обслуживания"
9. Постановление Правительства Красноярского края № 604 от 17.12.2014 "Об определении размера компенсации и порядка её выплаты поставщику социальных услуг, включенному в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующему в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг"
10. Постановление Правительства Красноярского края №603 от 17.12.2014 "Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка её взимания"
11. Постановление Правительства Красноярского края № 602-п от 17.12.2014 "О Порядке организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Красноярском крае"
12. Постановление Правительства Красноярского края № 601-п от 17.12.2014 "О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг"
13. Постановление Правительства Красноярского края № 599 от 17.12.2014 "Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Красноярского края при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения"
14. Постановление Правительства Красноярского края № 598 от 17.12.2014 "Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Красноярского края в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания"
15. Постановление Правительства Красноярского края № 591-п от 09.12.2014 "О Порядке приема на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием граждан из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию"
16. Постановление Правительства Красноярского края № 584-п от 09.12.2014 "Об установлении размера и порядка компенсации стоимости проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) работникам краевых и муниципальных учреждений социального обслуживания"
17. Постановление Правительства Красноярского края № 579-п от 09.12.2014 "Об утверждении перечней и норм бесплатного обеспечения специальной одеждой, обувью и инвентарем работников краевых и муниципальных учреждений социального обслуживания, в должностные обязанности которых входит непосредственное предоставление социальных услуг гражданам"
18. Постановление Правительства Красноярского края № 557-п от 21.11.2014 «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Красноярском крае»
19. Приказ министерства социальной политики края № 79-Н от 14.11.2014 "О Порядке расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг, краевыми учреждениями социального обслуживания, являющимися казенными учреждениями"
20. Приказ министерства социальной политики края № 529-ОД от 20.11.2013 "Об утверждении порядка размещения информации и документов, подлежащих к размещению краевыми государственными учреждениями социального обслуживания населения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет"

Кроме того, Приказом Министерства социальной политики Красноярского края от «24 » октября 2014 года № 444-ОД был утвержден План мероприятий по организации информационно-разъяснительной работы по реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Красноярского края, в который вошли мероприятия, направленные на:

- разъяснение основных положений законодательства о социальном обслуживании граждан в Российской Федерации и Красноярском крае, прав и обязанностей получателей и поставщиков социальных услуг;

- разработку информационных и методических материалов для получателей и поставщиков социальных услуг.

По данным, опубликованным на официальном сайте Министерства социальной политики Красноярского края, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 165 организаций, из них 1 общество с ограниченной ответственностью и 1 СО НКО:

- Красноярская региональная общественная организация "Общаги!?".

**Поддержка СО НКО в Красноярском крае**

На основании Закона Красноярского края от 7 февраля 2013 года № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» в крае осуществляются следующие формы поддержки СОНКО:

1) финансовая в виде:

а) краевых социальных грантов на реализацию социальных проектов в порядке и на условиях, определённых Законом края от 25 мая 2004 года № 10-1974 «О краевых социальных грантах»;

б) субсидий на реализацию социальных проектов социально ориентированным некоммерческим организациям;

в) субсидий на финансирование расходов, связанных с оказанием социально ориентированными некоммерческими организациями на безвозмездной основе услуг другим социально ориентированным некоммерческим организациям;

г) субсидий на финансирование расходов, связанных с оказанием социально ориентированными некоммерческими организациями на безвозмездной основе инновационных социальных услуг;

д) средств на финансирование расходов, связанных с оказанием социально ориентированными некоммерческими организациями услуг;

2) имущественная;

3) информационная;

4) консультационная и методическая;

5) поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

6) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

7) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

8) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

 Социально ориентированные некоммерческие организации имеют право на получение государственной поддержки одновременно в нескольких формах, предусмотренных настоящим Законом.

Также в статьях 17-18 этого же закона выделены меры, касающиеся поддержки органов местного самоуправления, развивающих деятельность СОНКО на уровне муниципального образования:

1. конкурс муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций по следующим номинациям:
а) «Лучшая муниципальная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа края с населением свыше 100000 человек»;
б) «Лучшая муниципальная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального района и (или) городского округа края с населением до 100000 человек».

Бюджетам муниципальных районов и городских округов края - победителям конкурса муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке софинансирования расходов муниципальных образований края из средств краевого бюджета предоставляются субсидии на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

1. субсидии на обеспечение деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.
Размер субсидии определяется исходя из норматива 7,5 рубля в год на одного жителя муниципального района и 5 рублей на одного жителя городского округа края, но не более объема средств, предусмотренных в бюджете муниципального района или городского округа края на финансирование расходов по обеспечению деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Из Отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Приоритетные направления, для осуществления мероприятий по которым социально ориентированным некоммерческим организациям оказана финансовая поддержка из бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном году, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета | Общий объем финансовой поддержки(руб.) | Из них на конкурсной основе |
| всего (руб.) | за счет субсидии из федерального бюджета (руб.) |
| 1 | Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства  | 6901590,05 | 6901589,15 | 2938201,15 |
| 2 | Повышение качества жизни людей пожилого возраста | 4787228 | 4787228 | 1322112,1 |
| 3 | Социальная адаптация инвалидов и их семей | 14631887,97 | 14631887,97 | 6724680,97 |
| 4 | Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии | 20600643,1 | 20600643,1 | 7845299,9 |
| 5 | Развитие межнационального сотрудничества | 2831157,33 | 2831157,33 | 1666947,33 |
| 6 | Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению | 461493,55 | 461493,55 | 439758,55 |
| 7 | Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ | 300000 | 300000 | 0 |
| 8 | Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий | 850000 | 850000 | 0 |
| 9 | Содействие повышению мобильности трудовых ресурсов | 0 | 0 | 0 |
| Итого: | 51364000 | 51363999,1 | 20937000 |

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Красноярском крае**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Закон Красноярского края от 25 декабря 2013 года №5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»
2. Закон Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1988 «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в красноярском крае» (информация о включении НКО в профилактику алкоголизма, наркомании и токсикомании)
3. Закон Красноярского края от 10 декабря 2004 года № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов»
4. Постановление Правительства Красноярского края от 30.04.2013 № 223-п «Об утверждении программы «Развитие здравоохранения Красноярского края на 2013-2020 годы»
5. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-П «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» на 2014‒2016 годы
6. Распоряжение Правительства Красноярского края от 11.11.2013 N 831-р «Об утверждении "Региональной программы повышения качества жизни граждан пожилого возраста на территории Красноярского края" на 2014 - 2018 годы»
7. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края "Развитие образования» на 2014 – 2017 годы»
8. Постановление Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 519-п об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке на 2014 - 2016 годы»
9. Распоряжение Правительства Красноярского края от 26.10.2012 № 844-р «О концепции межведомственного сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов»

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Губернатора Красноярского края от 28.02.2013 № 59-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Красноярского края на 2013–2018 годы»
2. Распоряжение Губернатора Красноярского края от 28.02.2013 № 61-рг (ред. от 30.06.2014) "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Красноярском крае»
3. Распоряжение Губернатора Красноярского края от 28 февраля 2013 года № 60-рг об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в красноярском крае»

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Закон Красноярского края № 7-3023 от 16.12.2014 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае»
2. Постановление Правительства Красноярского края №600-п от 17.12.2014 "Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, включая перечень документов, необходимых для предоставления социальных услуг, и порядок предоставления получателями социальных услуг сведений и документов, необходимых для предоставления социальных услуг"
3. Постановление Правительства Красноярского края №609-п от 17.12.2014 «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг»
4. Постановление Правительства Красноярского края № 604 от 17.12.2014 "Об определении размера компенсации и порядка её выплаты поставщику социальных услуг, включенному в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующему в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг"
5. Постановление Правительства Красноярского края №603 от 17.12.2014 "Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка её взимания"
6. Постановление Правительства Красноярского края № 602-п от 17.12.2014 "О Порядке организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Красноярском крае"
7. Постановление Правительства Красноярского края № 599 от 17.12.2014 "Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Красноярского края при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения"
8. Постановление Правительства Красноярского края № 598 от 17.12.2014 "Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Красноярского края в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания"

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Правительства Красноярского края от 07.05.2013 № 237-п «О создании конкурсной комиссии по отбору заявок социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края на финансирование части расходов, связанных с оказанием населению Красноярского края инновационных социальных услуг»

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Красноярского края от 7 февраля 2013 года № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае»
2. Закон Красноярского края от 05.12.2013 №5-1908 «О краевых социальных грантах»
3. Закон Красноярского края от 12 ноября 2009 г. № 9-3962 "О благотворительной деятельности в Красноярском крае"
4. Закон Красноярского края от 03.03.2011 №12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края»
5. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» на 2014-2016 годы»
6. Постановление Правительства Красноярского края от 26.02.2013 №51-п «Об утверждении порядка принятия органами исполнительной власти Красноярского края решений, связанных с передачей в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края».