**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг»**

**Иркутская область**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Иркутской области**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2014 году на региональном уровне были приняты: Закон Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-оз «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области», а так же 29 подзаконных нормативно-правовых актов республики (6 постановлений Правительства области, 2 распоряжения и 21 приказ Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области):

1. Постановление Правительства Иркутской области от 25 сентября 2014 года № 485-пп «О внесении изменений в Положение о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»

2. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 сентября 2014 года № 158-мпр «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания»

3. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 сентября 2014 года № 160-мпр «Об утверждении Порядка расходования средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг»

4. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 3 октября 2014 года № 166-мпр «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений в организациях социального обслуживания Иркутской области»

5. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 3 октября 2014 года № 167-мпр «Об утверждении порядка приема граждан в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием»

6. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19 ноября 2014 года № 182-мпр «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Иркутской области»

7. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27 октября 2014 года № 178-мпр «О признании утратившими силу приказов министерства, утвердивших Государственные стандарты социального обслуживания Иркутской области»

8. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27 октября 2014 года № 179-мпр «О признании утратившими силу отдельных нормативных актов»

9. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 184-мпр «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области»

10. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 3 декабря 2014 года № 188-мпр «Об утверждении Положения об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»

11. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 193-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»

12. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 196-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»

13. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 195-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»

14. Постановление Правительства Иркутской области от 15 декабря 2014 года № 654-пп «Об утверждении Положения об определении порядка и размера компенсации, выплачиваемой поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Иркутской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»

15. Постановление Правительства Иркутской области от 15 декабря 2014 года № 650-пп «О межведомственном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Иркутской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области»

16. Постановление Правительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 634-пп «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области»

17. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 10 декабря 2014 года № 190-мпр «Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»

18. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 194-мпр «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области»

19. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 185-мпр «Об утверждении Положения о регистре получателей социальных услуг в Иркутской области»

20. Постановление Правительства Иркутской области «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2018 годы»

21. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 209-мпр «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг»

22. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 211-мпр «Об организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании»

23. Распоряжение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31 декабря 2014 года № 405-мр «Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые в форме социального обслуживания на дому»

24. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 30 января 2015 года № 6-мпр «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014-2018 годы»

25. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 6 февраля 2015 года № 8-мпр «О внесении изменений в ведомственную целевую программу Иркутской области «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014 – 2018 годы»

26. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 12 февраля 2015 года № 9-мпр «О внесении изменений в пункт 11 Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»

27. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 12 февраля 2015 года № 10-мпр «О внесении изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 3 октября 2014 года № 166-мпр»

28. Постановление Правительства Иркутской области от 8 мая 2015 года № 229-пп «Об установлении категорий граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно»

29. Распоряжение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 09 июля 2015 года № 53-12-196/15-мр «О признании утратившим силу распоряжения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31 декабря 2014 года № 405-мр»

Распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 17 апреля 2015 года № 53-12-85/15-мр был утвержден «План мероприятий по организации информационно-разъяснительной работы по реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Иркутской области. В качестве одного из мероприятий было запланировано обучение сотрудников НКО по вопросам реализации положений Федерального закона 442-ФЗ в рамках курсов повышения квалификации и переподготовки на базе ОГБУДПО «Областной учебно-методический центр развития социального обслуживания».

По данным, опубликованным на официальном сайте Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 90 организаций, из них 1 СО НКО:

- Иркутское областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест».

Так же на сайте Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области размещены рекомендации для некоммерческих организаций по включению в реестр поставщиков социальных услуг.

**Поддержка СО НКО в Иркутской области**

На основании Закона Иркутской области от 08.06.2011 N 37-ОЗ "Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций" в Иркутской области осуществляются следующие формы поддержки СОНКО:

1. имущественная
2. финансовая
3. экономическая
4. информационная
5. организационной

Социально ориентированные некоммерческие организации имеют право на получение областной государственной поддержки одновременно в нескольких формах.

Кроме того, Постановлением Правительства Иркутской области от 28 мая 2010 года № 130-пп утверждено Положение о проведении конкурса социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области» и предоставлении субсидий из областного бюджета». Традиционно в конкурсе принимают социально ориентированные некоммерческие организации, реализующие проекты, направленные на:

- профилактику социального сиротства, поддержку материнства и детства устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан;

- социальную адаптацию инвалидов и их семей;

- повышение качества жизни людей пожилого возраста;

- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, экологии, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, содействие духовному развитию личности;

- развитие межнационального сотрудничества, противодействие проявлениям неонацизма, современных форм расизма, расовой и национальной дискриминации; патриотическое воспитание молодежи, в том числе проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

- участие населения в охране общественного порядка, профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

- развитие территориального общественного самоуправления;

- профилактика социально опасных форм поведения граждан, в том числе профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциолизация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

- оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод гражданина, а также формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

На официальном портале Иркутской области <http://irkobl.ru> создан специальный раздел для некоммерческих организаций, в котором размещается информация о конкурсах и мероприятиях для СО НКО, нормативно-правовая база, методические материалы.

Из отчета о проведении оценки эффективности (результативности) предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию общественно полезных программ по проведению мероприятий в области социальной политики:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование НКО | Общественно полезная программа по проведению мероприятия в области социальной политики | Расходы за счет средств областного бюджета,  тыс. руб. | Показатель эффективности (баллы) | Оценка эффективности (результативности) использования субсидий, эффективна/ неэффективна |
| 1 | Иркутская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны» | Программа по организации и проведению конференции «Комплексная модель социальной защиты и реабилитации инвалидов и участников боевых действий, имеющих заслуги перед Отечеством, связанных с 36 летней годовщиной ввода Советских войск в Афганистан» | 25,01 | 6 | эффективна |
| 2 | Иркутская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» | Проведение мероприятий, связанных с обеспечением равных возможностей и социальной интеграцией в общество инвалидов по зрению Иркутской области в рамках проведения 90-летия Иркутской региональной организации ВОС | 100,0 | 11 | эффективна |
| 3 | Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» | Проведение II областного туристического слета среди инвалидов по слуху, посвященному Международному дню глухих, в рамках мероприятия по обеспечению равных возможностей и социальной интеграцией в общество лиц с ограниченными возможностями | 24,9 | 7 | эффективна |
| 4 | Иркутский общественный благотворительный Фонд Тихомировых по реабилитации детей-инвалидов с помощью верховой езды | Проведение Международного Байкальского Фестиваля конного спорта инвалидов и Открытого Чемпионата Сибирского федерального округа по адаптивному конному спорту 2015 года | 40,2 | 9 | эффективна |
| 5 | Иркутская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов | Программа по организации и проведению мероприятий, связанных с повышением качества жизни граждан пожилого возраста в современных условиях жизни | 70,0 | 8 | эффективна |
| 6 | Иркутская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов | Программа по организации и проведению мероприятий, связанных с сохранением исторической значимости заслуг Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы, инвалидов Великой Отечественной войны, ветеранов войны и труда в Иркутской области | 30,0\* | - | - |

\* субсидия предоставлена для участия представителя Иркутской области в Семинаре Всероссийской организации ветеранов (г. Москва)

|  |  |
| --- | --- |
| Оценка эффективности (результативности) представления субсидии министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 2015 год (эффективна/неэффективна) | эффективна |

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Иркутской области**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 N 437-пп "Об утверждении государственной программы Иркутской области "Социальная поддержка населения" на 2014 - 2018 годы"
2. Постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 г. N 457-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области "Развитие здравоохранения" на 2014 - 2020 годы»
3. Постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 г. N 447-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области "Молодежная политика" на 2014 - 2018 годы»
4. Постановление Правительства Иркутской области от 30 декабря 2013 года N 628-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области" на 2014 - 2020 годы»
5. Закон Иркутской области от 07 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»
6. Указ Губернатора Иркутской области от 14 июня 2011 года № 153-уг «О Координационном совете при Губернаторе Иркутской области по вопросам профилактики социального сиротства, предотвращения жестокого обращения с детьми на территории Иркутской области»

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.02.2013 N 54-рп "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы) в Иркутской области"
2. Распоряжение Правительства Иркутской области от 29.12.2014 N 1057-рп "Об утверждении Комплексного плана по реализации в Иркутской области мероприятий по развитию традиционной культуры народов России в 2015 - 2020 годах"
3. Распоряжение Правительства Иркутской области от 19.08.2015 N 485-рп "Об утверждении Плана мероприятий на 2015 - 2018 годы по реализации в Иркутской области первого этапа Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года"

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Закон Иркутской области от 01.12.2014 N 144-ОЗ "Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 12.11.2014 N 16/8-ЗС)
2. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19 ноября 2014 года № 182-мпр «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Иркутской области»
3. Постановление Правительства Иркутской области от 15 декабря 2014 года № 654-пп «Об утверждении Положения об определении порядка и размера компенсации, выплачиваемой поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Иркутской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»
4. Постановление Правительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 634-пп «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области»
5. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 10 декабря 2014 года № 190-мпр «Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»
6. Постановление Правительства Иркутской области от 15 декабря 2014 года № 650-пп «О межведомственном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Иркутской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области»

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Правительства Иркутской области от 19 мая 2009 года N 154-пп «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, на реализацию общественно полезных программ по проведению мероприятий в области социальной политики»
2. Постановление Правительства Иркутской области от 4 июля 2012 года N 370-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства»;
3. Постановление Правительства Иркутской области от 27.10.2014 N 538-пп «Об утверждении Положения о проведении регионального конкурса социально значимых проектов по реализации инициатив по сохранению национальной самобытности Иркутской области и гармонизации межэтнических отношений, порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета общественным объединениям"
4. Приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 11.02.2016 N 2-мпр "Об определении сроков подачи заявок и документов на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства в 2016 году, утверждении соглашения на предоставление субсидии и формы отчета об использовании субсидии"
5. Постановление Правительства Иркутской области от 28.05.2010 N 130-пп "Об утверждении Положения о проведении конкурса социально значимых проектов "Губернское собрание общественности Иркутской области", порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства"

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Иркутской области от 08.06.2011 N 37-ОЗ "Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 25.05.2011 N 32/8-ЗС)
2. Постановление ЗС Иркутской области от 17.03.2010 N 19/29-ЗС "О Регламенте Законодательного Собрания Иркутской области"
3. Постановление Правительства Иркутской области от 30 августа 2012 г. № 439-пп "Об утверждении Положения о проведении конкурса целевых программ муниципальных образований Иркутской области, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области"
4. Постановление Правительства Иркутской области от 2 августа 2012 г. № 415-пп "Об оказании имущественной областной государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям"
5. Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 16.04.2014 N 9/41-ЗС "Об информации о состоянии, проблемах и перспективах социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций в Иркутской области"
6. Постановление Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 559-пп «О поддержке территориального общественного самоуправления в Иркутской области»
7. Постановление Правительства Иркутской области от 6 декабря 2011 г. № 378-пп "Об утверждении Порядка представления в Правительство Иркутской области ежегодного доклада об эффективности мер областной государственной поддержки, направленной на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей областной государственной поддержки, и прогнозе их дальнейшего развития, а также ежегодного направления в Законодательное Собрание Иркутской области информации о состоянии, проблемах и перспективах социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций в Иркутской области"
8. Приказ Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 18 марта 2014 г. № 17-мпр "Об утверждении Положения об организации и проведении областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области на 2014 - 2018 годы"
9. Приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 17 апреля 2012 г. № 21-мпр «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области»