**Аналитическая записка**

**«Региональные условия включения СО НКО в оказание социальных услуг» Республика Хакасия**

**Реализация Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Республике Хакасия.**

В целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2014 году на региональном уровне были приняты: Закон Республики Хакасия №94-ЗРХ от 07.11.2014 «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия», а так же 12 подзаконных нормативно-правовых актов республики (1 постановление Правительства и 11 приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия):

1. Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.10.2014 № 521 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Хакасия, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия»
2. Приказ Минтруда РХ от 14.01.2014 № 2д-1 «Об организации профессиональной подготовки и повышения квалификации работников учреждений социальной защиты населения Республики Хакасия»
3. Приказ Минтруда РХ от 18.11.2014 № 229д «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания в Республике Хакасия»
4. Приказ Минтруда РХ от 24.11.2014 № 236д «Об утверждении норм и нормативов в сфере социального обслуживания граждан в Республики Хакасия»
5. Приказ Минтруда РХ от 24.11.2014г. №240д «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Республике Хакасия»
6. Приказ Минтруда РХ от 25.11.14 № 243д «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания в учреждениях социального обслуживания Республики Хакасия»
7. Приказ Минтруда РХ от 23.09.2014 № 193д «О порядке предоставления информации на портал органов государственной власти Республики Хакасия»
8. Приказ Минтруда РХ от 24.11.2014 № 272д «Об утверждении порядка расходования организациями социального обслуживания средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг в Республике Хакасия»
9. Приказ Минтруда РХ от 24.11.2014 № 239д «Об обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в сети "Интернет"
10. Приказ Минтруда РХ от 07.11.2014 № 219д «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, в том числе порядка предоставления сведений и документов, необходимых для предоставления социальных услуг в учреждениях социального обслуживания Республики Хакасия»
11. Приказ Минтруда РХ от 28.11.2014 № 254д «О ведении учета и отчетности в сфере социального обслуживания в Республике Хакасия»
12. Приказ Минтруда РХ от 28.11.2014 № 255д «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Республики Хакасия»

Кроме того, Приказом Министерства труда и социального развития Республики Хакасия был утвержден План мероприятий по информационно-разъяснительной работе о порядке и условиях организации предоставления социальных услуг согласно Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» на 2014 - 2015 годы, в который вошли мероприятия, направленные на:

- разъяснение основных положений законодательства о социальном обслуживании граждан в Российской Федерации и Республике Хакасия;

- проведение серии информационных и обучающих мероприятий для поставщиков социальных услуг, в том числе для СО НКО;

- разработку информационных и методических материалов для получателей и поставщиков социальных услуг.

По данным, опубликованным на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Хакасия, на сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг вошли 25 организаций, из них 1 коммерческая - ИП и ни одной СО НКО.

**Поддержка СО НКО в Республике Хакасия**

Законом Республики Хакасия от 12 ноября 2007 г. №78-ЗРХ "О взаимодействии органов государственной власти Республики Хакасия с негосударственными некоммерческими организациями" в республике утверждены такие формы поддержки СО НКО, как:

1. экономическая поддержка

- предоставление государственных грантов для реализации целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций на условиях софинансирования;

- размещение социального заказа на выполнение работ и оказание различных видов услуг для государственных нужд в соответствии с федеральным законодательством;

- предоставление в безвозмездное пользование объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия, в порядке, установленном законодательством Республики Хакасия;

- предоставление льгот по уплате арендных платежей в бюджет Республики Хакасия отдельным категориям арендаторов объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия, в порядке, установленном законодательством Республики Хакасия;

- предоставление льгот по уплате налогов, иных сборов и платежей в соответствии с федеральным законодательством.

2. информационно-методическая

- создание условий для свободного доступа к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия;

- организационно-методическая работа с руководителями негосударственных некоммерческих организаций по вопросам взаимодействия с органами государственной власти Республики Хакасия;

- издание методических материалов для негосударственных некоммерческих организаций по вопросам взаимодействия с органами государственной власти Республики Хакасия;

- проведение обучающих тематических семинаров и научно-практических конференций по вопросам взаимодействия органов государственной власти Республики Хакасия и негосударственных некоммерческих организаций.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций определено Министерство труда и социального развития Республики Хакасия.

Из отчета Минтруда РХ за 2015 год (опубликован на официальном сайте <http://mintrudrh.ru>):

«В 2015 году Министерство труда и социального развития Республики Хакасия провело конкурс на предоставление грантов негосударственным некоммерческим организациям за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия в размере 8 079 тыс. рублей на реализацию государственной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В конкурсе приняли участие 65 организаций, победителями объявлены 49 из них.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Приоритетные направления, для осуществления мероприятий по которым социально ориентированным некоммерческим организациям оказана финансовая поддержка из бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном году, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета | Общий объем финансовой поддержки(руб.) | Из них на конкурсной основе | |
| всего (руб.) | за счет субсидии из федерального бюджета (руб.) |
| 1 | Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства | 1228000 | 1228000 | 1078000 |
| 2 | Повышение качества жизни людей пожилого возраста | 2280000 | 400000 | 400000 |
| 3 | Социальная адаптация инвалидов и их семей | 876000 | 876000 | 826000 |
| 4 | Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии | 3833000 | 3713000 | 3713000 |
| 5 | Развитие межнационального сотрудничества | 150000 | 150000 | 0 |
| 6 | Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ | 190000 | 190000 | 190000 |
| 7 | Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий | 384000 | 210000 | 210000 |
| 8 | Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению | 141000 | 141000 | 0 |
| 9 | Содействие повышению мобильности трудовых ресурсов | 190000 | 190000 | 190000 |
| 10 | Туризм и туристическая деятельность | 540000 | 540000 | 440000 |
| 11 | Развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления | 665000 | 665000 | 565000 |
| 12 | «Профилактика и (или) тушение пожаров, проведение аварийно-спасательных работ» | 330000 | 330000 | 330000 |
| 13 | «Благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества» | 137000 | 137000 | 137000 |
| 14 | «Оказание гражданам бесплатной юридической помощи с целью обеспечения и защиты их прав, свобод и законных интересов» | 140000 | 140000 | 0 |
| Итого: | | 11084000 | 8910000 | 8079000 |

Кроме того, в рамках реализации государственной программой Республики Хакасия «Доступная среда (2014-2016 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.13 № 616, в целях оказания государственной поддержки отдельным республиканским общественным объединениям за 2015 год предоставлены субсидии на финансирование расходов, связанных с осуществлением ими своей уставной деятельности:

- Хакасской республиканской организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» - 600,0 тыс. рублей;

- Хакасскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» - 440,0 тыс. рублей;

- Хакасской республиканской организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» - 440,0 тыс. рублей;

- Хакасской республиканской общественной организации Союз «Чернобыль» - 130,0 тыс. рублей;

- РО ООО инвалидов-больных рассеянным склерозом Республики Хакасия «Оплот» - 40,0 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Социальная поддержка старшего поколения» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620, в целях оказания государственной поддержки отдельным республиканским общественным объединениям за 2015 год предоставлены субсидии на финансирование расходов, связанных с осуществлением ими своей уставной деятельности:

- Хакасской республиканской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, Вооруженных Сил и правоохранительных органов – 1200,0 тыс. рублей;

- Хакасской республиканской общественной организации жертв политических репрессий «Общество «Мемориал» - 120,0 тыс. рублей;

- Хакасскому региональному общественному движению родов хакасского народа – 120,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.03.2008 № 58 «Об утверждении Положения о предоставлении грантов Республики Хакасия для реализации целевых социальных программ негосударственным некоммерческим организациям Республики Хакасия», подпрограммой «Повышение эффективности государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620, Министерством труда и социального развития Республики Хакасия проведен конкурс социально значимых программ негосударственных некоммерческих организаций Республики Хакасия.

Конкурс проводился по двум направлениям: социальная поддержка ветеранов, инвалидов и иных социально незащищенных категорий населения и защита семьи, детства и материнства.

По результатам конкурса определены победители: ХРО ООО «Всероссийское общество инвалидов» предоставлено 100,0 тыс. рублей на реализацию целевой социальной программы «Робинзоны-2015» и ХРО ООИ «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» предоставлено 50,0 тыс. рублей на выполнение целевой социальной программы «Хочу почувствовать время».

С 14.07.2015 по 20.07.2015 года ХРО ООО «Всероссийское общество инвалидов» совместно с Новокузнецкой городской общественной организацией ООО «Всероссийское общество инвалидов» проведена 4 туристическая акция «Робинзоны», в ходе которой 60 молодых инвалидов в возрасте от 18 до 38 лет из числа инвалидов – колясочников, с нарушением зрения самостоятельно без помощи волонтеров устанавливали палатки, заготавливали дрова, проводили соревнования по сидячему волейболу, эстафеты, конкурсы.

ХРО ООИ «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» за счет средств гранта приобретено 110 наручных электронных «говорящих» часов и 103 «говорящих» будильника с термометром, 213 инвалидов по зрению, в том числе дети – инвалиды по зрению, обеспечены данными техническими средствами реабилитации.

Министерством труда и социального развития Республики Хакасия осуществляется постоянный контроль за ходом реализации выделенных грантов, ведется реестр социально ориентированные некоммерческие организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов. По состоянию на 01.01.2016 в реестре состоит 50 социально ориентированных некоммерческих организаций.

**Перечень НПА, регулирующих  оказание социальных услуг населению**

**социально-ориентированными некоммерческими организациями**

**в Республике Хакасия**

**Региональное законодательство в социальной сфере**

1. Постановление Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620 "Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Социальная поддержка граждан (2014 - 2020 годы)"
2. Закон Республики Хакасия от 12.05.2016 N 30-ЗРХ "О патриотическом воспитании в Республике Хакасия"

**Создание условий для выхода СО НКО на рынок социальных услуг**

**«Дорожные карты»**

1. Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 12.05.2014 N 37-п "О внесении изменения в План мероприятий ("дорожную карту") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Хакасия (2013 - 2018 годы)"
2. Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 26 августа 2014 года n 86-п «Об утверждении плана мероприятий ("Дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Хакасия (2014 - 2018 годы)»
3. Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 30.12.2015 N 130-п «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в Республике Хакасия в 2016 - 2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
4. Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 13.05.2014 N 39-п "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности сферы культуры Республики Хакасия"
5. Распоряжение Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 06.12.2013 N 217-рп "Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Хакасия (2014 - 2018 годы)"

**НПА, регулирующие деятельность СО НКО, как поставщика социальных услуг населению**

1. Закон Республики Хакасия №94-ЗРХ от 07.11.2014 «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия»
2. Приказ Минтруда РХ от 24.11.2014г. №240д «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Республике Хакасия»
3. Приказ Минтруда РХ от 23.09.2014 № 193д «О порядке предоставления информации на портал органов государственной власти Республики Хакасия»
4. Приказ Минтруда РХ от 24.11.2014 № 272д «Об утверждении порядка расходования организациями социального обслуживания средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг в Республике Хакасия»
5. Приказ Минтруда РХ от 24.11.2014 № 239д «Об обеспечения бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в сети "Интернет"
6. Приказ Минтруда РХ от 07.11.2014 № 219д «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, в том числе порядка предоставления сведений и документов, необходимых для предоставления социальных услуг в учреждениях социального обслуживания Республики Хакасия»

**Финансирование СО НКО**

1. Постановление Правительства Республики Хакасия от 12.03.2008 № 58 "Об утверждении Положения о предоставлении грантов Республики Хакасия для реализации целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций Республики Хакасия"

**Поддержка СО НКО**

1. Закон Республики Хакасия от 12 ноября 2007 г. (ред. от 13 ноября 2012 г.) №78-ЗРХ "О взаимодействии органов государственной власти Республики Хакасия с негосударственными некоммерческими организациями"
2. Подпрограмма 7 "Повышение эффективности государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций" государственной программы Республики Хакасия "Социальная поддержка граждан (2014 - 2020 годы)" от 13.11.2013 № 620
3. Постановление Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 N 700 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года"